



СОЦИАЛЬНОЕ САМОЧУВСТВИЕ ЖИТЕЛЕЙ ПРИАМУРЬЯ

(САМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ, ЕАО, ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ)

В СВЯЗИ С РЕАЛИЗАЦИЕЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПРОГРАММ ПО РАЗВИТИЮ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА И ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ НА ТЕРРИТОРИИ ДФО КРУПНЫХ ПРОЕКТОВ В СФЕРЕ ИНФРАСТРУКТУРНОГО И ПРОМЫШЛЕННОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, ЛОГИСТИКИ, ТЭК, ОСВОЕНИЯ КОСМОСА И СОЗДАНИЕМ ТЕРРИТОРИЙ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ.

КОМПЛЕКСНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 01.04.2015 № 79-рп и на основании конкурса, проведенного Фондом ИСЭПИ.

МАРТ – ИЮНЬ 2016

Содержание

	Вместо предисловия	5
1	Основные выводы по результатам исследования	6
2	Миграционные намерения жителей регионов Приамурья: начало перелома негативных тенденций	7
2.1	Факторы отказа от миграции	15
2.2	Достойная заработная плата	17
2.3	Работа по специальности, возможности профессионального роста	22
2.4	Доступное жилье, улучшение жилищных условий	23
2.5	Успешные региональные примеры создания зарплатных и жилищных условий: оценка жителей	24
2.6	Возможности спортивного и культурного досуга, развитие социальной инфраструктуры	27
2.7	Транспортная доступность	28
2.8	Благоприятный климат	29
2.9	Комплексное развитие социальной инфраструктуры	31
3.0	Развитие социальной инфраструктуры и улучшение социального самочувствия: кейс Благовещенска	33
3	Государственная политика развития Дальнего Востока и ее результаты	36
3.1	Сценарии развития	46
3.2	Создание особых институциональных условий развития региона и ТОСЭР	52
4	Проекты развития, которые заметили дальневосточники	58
4.1	«Дальневосточный гектар»	58
4.2	Мегапроект. Космодром «Восточный»	62
4.3	Газоперерабатывающий завод в городе Свободный	69
4.4	Программа социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре	77
5	Опыт инвесторов, муниципальных и региональных властей в подготовке и привлечении кадров	79
6	Общность «дальневосточники», ее формирование и героизация	84
7	Основные результаты мониторинга СМИ	86
8	Рекомендации	93
9	Параметры исследования	96

Вместо предисловия

Не забывайте, господа, что у России нет и не будет других колоний, что наши дальневосточные владения являются единственными нашими колониальными владениями.

П.А.Столыпин

(Речь о постройке Амурской железной дороги, 31 мая 1908 года)

Социальное самочувствие жителей регионов Дальнего Востока имеет смысл рассматривать только в динамике. Полномасштабная государственная политика, направленная на развитие макрорегиона, первые результаты которой мы пытаемся оценить в рамках данного исследования, стартовала в 2011-2012 годах с очень низкой точки.

Занимая последнее место в России по уровню плотности жителей, Дальний Восток вышел на лидирующие позиции по оттоку населения, объему и скорости этого процесса. По данным Росстата численность населения ДФО сократилась с 8 млн человек в 1990-м году до 6,26 млн человек в 2012 году. За это время из региона уехал каждый пятый дальневосточник. Из северных субъектов: Чукотки, Магаданской области, - уехало более половины жителей. Разрез по образовательному уровню покинувших Дальний Восток также не давал повода для оптимизма: в 2005 год из региона уехали 4900 жителей с высшим образованием, в 2010 году их количество превысило 9000.

Оценивая демографическую ситуацию на Дальнем Востоке, нельзя не отметить, что не только «экономическая депрессия», усиленная сложными климатическими условиями региона стала причиной интенсивного оттока населения. «Укорененность» жителей на Дальнем Востоке изначально была ниже, чем в других российских регионах. Первая волна заселения «накатила» на восточные окраины менее ста лет назад, когда курс на активное освоение региона, воспринимавшегося тогда как колония, провозгласил П.А. Столыпин. Большинство живущих здесь сейчас – дальневосточники максимум в третьем поколении. Заселение региона в послевоенный этап, то есть на протяжении жизни большинства дальневосточников, было связано, в первую очередь, с материальными стимулами. Сюда приезжали, чтобы зарабатывать деньги, воспринимая работу и место жительства как временные. В результате, для жителей региона желание уехать всегда было более распространенной тенденцией, чем для жителей центральной части России. В 1990-ые годы материальные стимулы пропали. С распадом Советского Союза Дальний Восток перестал быть краем высоких зарплат, преференций и особого внимания государства и превратился в отдаленный депрессивный регион России. Усилившийся в результате миграционный отток и укоренение настроений «надо уезжать», стали на три десятилетия основной тенденцией, и одновременно препятствием на пути развития региона.

«Разворачивание» миграционных тенденций составляет сегодня основную государственную задачу по развитию макрорегиона. Основным индикатором успешности ее решения станет сокращение оттока жителей, увеличение числа тех, кто связывает с жизнью в макрорегионе свои долгосрочные планы. Для этого Дальний Восток должен стать развитым и перспективным не только объективно, но и в восприятии его жителей. Таким образом, именно создание уверенности в завтрашнем дне и в том, что государство не только помнит о Дальнем Востоке, но и проявляет деятельные шаги к его развитию, заботится об оставшихся здесь 6 миллионах россиян - является важным ключом к изменению миграционных намерений дальневосточников.

За четыре года с объявления государственной политики по развитию Дальнего Востока и начала работы Минвостокразвития, удалось добиться первых успехов, создающих предпосылки для изменения социального самочувствия жителей региона. Негативная тенденция переломлена – и это главный вывод нашего исследования. Даже находясь, скорее, на стадии формулирования, чем на стадии полномасштабного превращения в жизнь, государственная политика уже дает результаты и закладывает условия к изменению миграционных намерений.

Важно понимать, что при движении по этому пути не будет быстрых результатов. Для достижения долгосрочного эффекта необходимы последовательность и постоянство. Переламывание укоренившихся негативных и достаточно депрессивных настроений будет долгим процессом. Жители Дальнего Востока должны поверить, что намерения государства серьезны и последовательны. Исследование Фонда «Петропавловск» показало, что работа идет по правильному пути, и значит, надо продолжать движение.

1

Основные выводы по результатам исследования

- Негативная миграционная тенденция в регионах Дальнего Востока переломлена: сократилось количество жителей, которые хотели бы покинуть регион (по сравнению с исследованиями 2012 года, проводившимися ВЦИОМом, и собственным исследованием фонда).
- Жители Дальнего Востока заметили появление целенаправленной, адресной государственной политики развития макрорегиона.
- В точках приложения особых государственных усилий (ТОСЭР и др.) наиболее высок потенциал для трансформации миграционных намерений.
- Основные надежды на развитие Дальнего Востока большинство жителей Приамурья связывают с президентом и правительством. Федеральное внимание, по мнению жителей, послужило толчком к развитию региона, и далее будет ему способствовать.
- Более детальное знакомство с деятельностью Минвостокразвития и его проектами трансформируется в уверенность в перспективности развития региона.
- Появление программы «дальневосточный гектар» и других проектов развития Дальнего Востока (ТОСЭР, социально-экономическое развитие Комсомольска-на-Амуре) замечены жителями региона, которые связывают с их реализацией надежды на повышение качества жизни.
- Жители регионов Приамурья поддерживают идею правительства по предоставлению налоговых льгот для вновь создаваемых предприятий, созданию особых налоговых режимов в ТОСЭР, считая, что эти меры будут способствовать развитию Дальнего Востока и созданию новых рабочих мест.
- Жители исследуемых территорий связывают будущее с развитием сельского хозяйства, что связано с историческим прошлым регионов Приамурья. Реализуемые проекты промышленного развития, создание новых отраслей только начинают получать общественное одобрение. Для изменения исторической памяти необходимо более активное продвижение и освещение проектов в новых отраслях.
- Активное, планомерное и последовательное освещение проектов развития Дальнего Востока будет способствовать улучшению социального самочувствия жителей региона.

2

Миграционные намерения жителей регионов Приамурья: начало перелома негативных тенденций

Сохранение и привлечение населения – главная цель государственной политики по развитию Дальнего Востока и одновременно маркер ее успешности. Данные о миграционных намерениях жителей регионов Приамурья по результатам проведенного исследования, сами по себе могут вызвать удивление, особенно у жителей центральных регионов России. Однако сравнение миграционных намерений дальневосточников в динамике дает более оптимистичную перспективу. В рамках данного исследования в качестве сравнительной базы были привлечены результаты двух исследований, проведенных в 2012 году, в год создания Минвостокразвития и проведения форума АТЭС во Владивостоке. Первый источник – данные социологического исследования ВЦИОМа среди жителей Сибири и Дальнего Востока, направленного на выяснение социально-экономической привлекательности региона для его жителей и жителей западной части России. Второй – собственное исследование Фонда «Петропавловск», посвященное социально-демографическим тенденциям в Амурской области, также проведенное в 2012 году¹. Несмотря на разницу выборок и отличия в формулировках вопросов, полученные результаты можно считать сопоставимыми для выявления общих тенденций в динамике миграционных настроений жителей Дальнего Востока.

Четыре года назад около 40% дальневосточников заявили о том, что рассматривают возможность покинуть регион, уехать в другую страну или в другой регион России. Результаты исследования, проведенного в этом году, показывают, что ситуация не только не ухудшилась, но, и содержит признаки начала положительных изменений миграционных тенденций. Доля тех, кто хотел бы покинуть регион, сократилась. В наиболее динамично развивающихся регионах, более развитых с экономической точки зрения, негативная тенденция переломлена.

Сравнение изменений в миграционных настроениях, произошедших за 4 года, показывает, что положительная динамика наиболее заметна в ответах жителей Амурской области.

В Амурской области в 2012 году доля тех, кто хотел бы остаться в регионе даже при возможности переезда, по данным исследования Фонда, составляла 50,4%². По результатам исследования 2016 года, их доля увеличилась: 54,9% жителей выбрали вариант «Остался бы на месте».

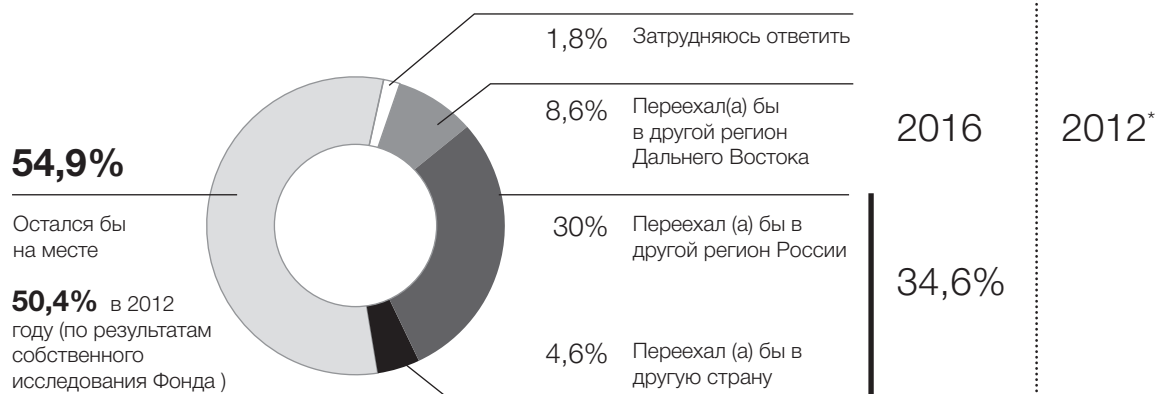
Исследование Фонда и исследования 2012 года показывают общую тенденцию: значительная доля молодежи хотела бы, при возможности, переехать с Дальнего Востока. Однако и в намерениях этой наиболее мобильной группы, миграционные установки которой определяют перспективы развития региона, появились благоприятные тенденции. Доля молодежи, думающей о переезде за пределы родного региона и за пределы Дальнего Востока, сократилась.

¹ Исследование ВЦИОМа включало массовый опрос трудоспособного населения Хабаровского и Приморского краев, а также Красноярского и Алтайского края, а также Иркутской области (опрошено 500 человек); массовый опрос студентов средних специальных и высших учебных заведений тех же субъектов федерации (опрошено 500 человек). Исследование Фонда «Петропавловск» включало опрос 1957 человек методом телефонного опроса – во всех районах Амурской области.

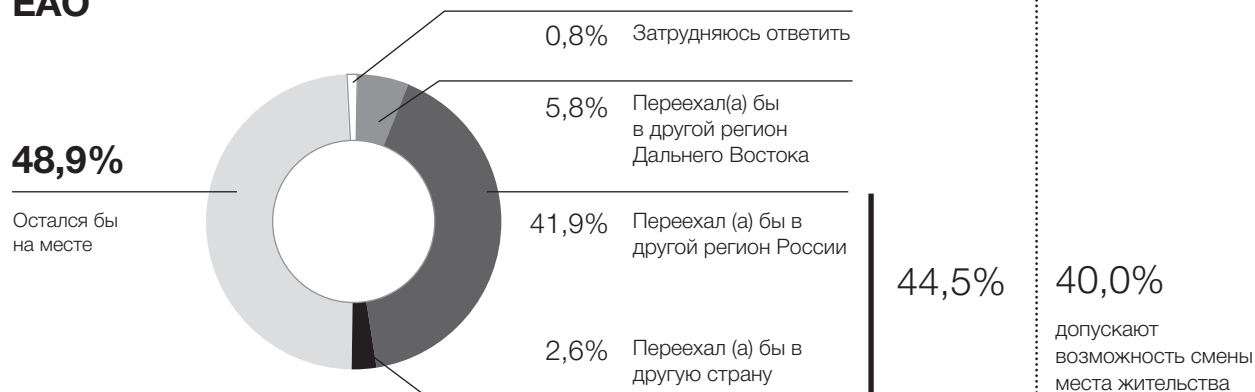
² Если бы у Вас была возможность переехать на постоянное место жительства в другой регион, сделали бы Вы это? (один ответ, %), сумма ответов «Скорее, нет» и «Ни в коем случае».

Если бы у вас была возможность переехать на постоянное место жительства в другой регион Дальнего Востока, другой регион России, другую страну или остаться на месте, вы бы...
(закрытый вопрос, один вариант ответа, %)

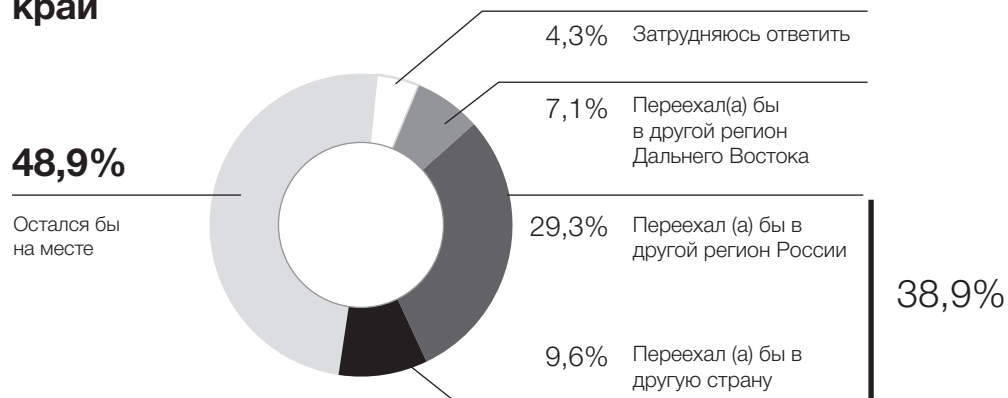
Амурская область



ЕАО



Хабаровский край



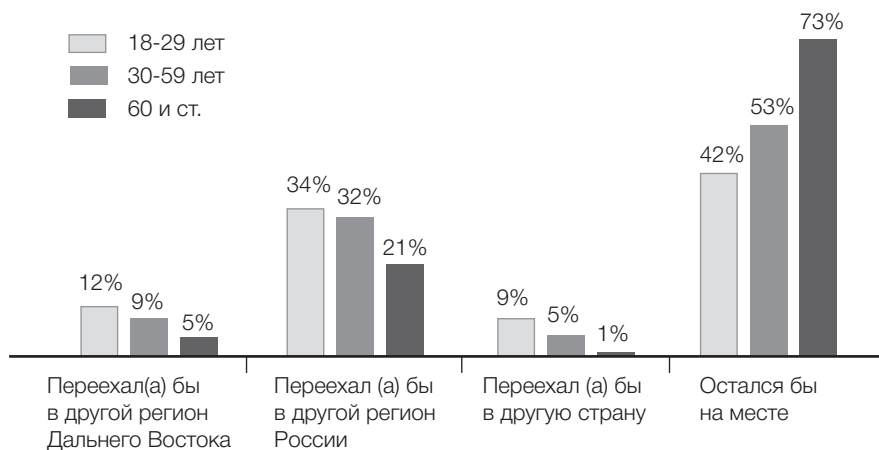
* по результатам исследования ВЦИОМ

Миграционные намерения в зависимости от возраста

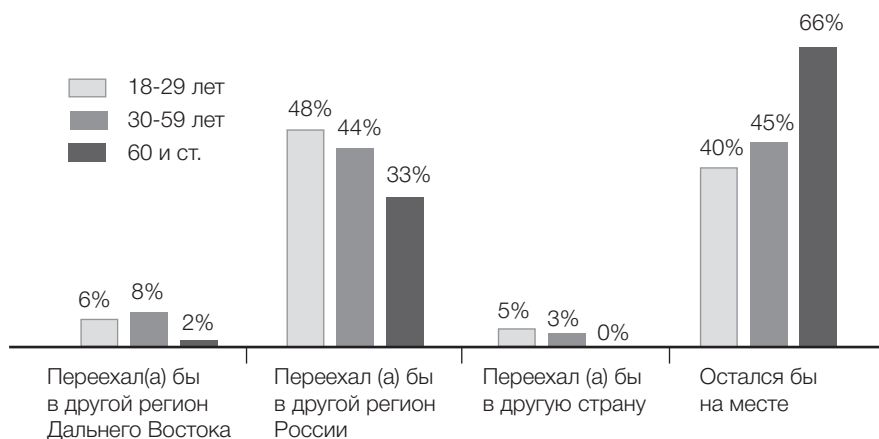
2012*: 58,8% представителей молодежи хотели бы переехать на постоянное место жительства в другой регион.

2016: 43% – представителей молодежи хотели бы переехать за пределы Дальнего Востока
55% – за пределы родного региона.

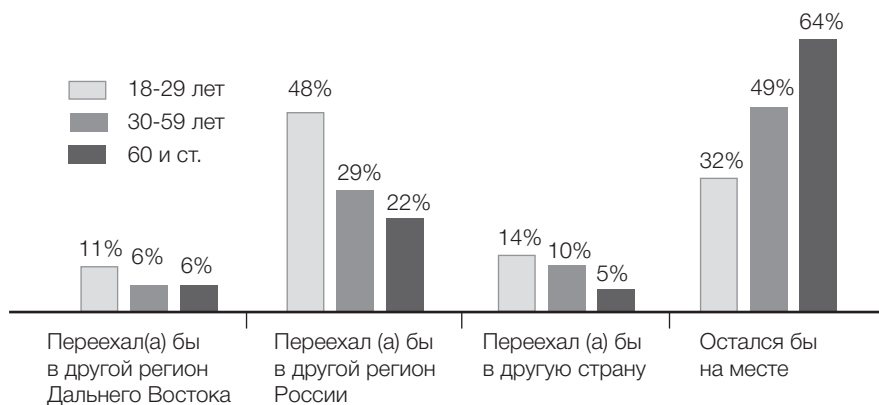
Амурская область



ЕАО



Хабаровский край



Появление ЕГЭ упростило процесс отъезда молодежи и, по оценкам экспертов, увеличило отток, особенно из районных центров, которые становятся «донорами» талантливых выпускников для более крупных дальневосточных городов или западной части России. Перспективы возвращения недавних выпускников в родные населенные пункты эксперты оценивают как незначительные.

– Плюс это ЕГЭ. Я считаю, что для дальневосточного региона это, вообще, проклятье... по почте отсылают в Питер, отсылают в Москву, отсылают куда угодно, но только не в Благовещенск. Вся талантливая молодежь с Дальнего Востока уезжает... Они сразу уезжают и не возвращаются.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Если 1-2 года взять – дети моих знакомых многие уехали учиться в Москву, в Санкт-Петербург. Опять же, эту возможность ЕГЭ дает. Если раньше не было такой возможности, здесь выучились... А ЕГЭ дает возможность: если умный человек, едут.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Однако исследование Фонда показывает, что отъезд из родного региона не всегда является отъездом с Дальнего Востока. Так, среди респондентов Амурской области более 18% задумываются о переезде в другой регион ДФО (среди молодежи – 12%). Чаще всего, точками назначения в этом случае становятся Хабаровск или Владивосток. Города расположения крупных федеральных университетов также пользуются популярностью среди представителей молодежи.

– Сейчас про достоинства Шимановска не могу сказать... В Хабаровск я еду на обучение, на юридический, там пока в общежитии. Меня привлекает, что цивилизация. Там большой город, активная жизнь.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

– Здесь нечем заняться, молодежи некуда пойти.

– У меня двое детей, старшему 20 лет, младшей 14 лет. Старший учится на 3 курсе в Хабаровске, он сказал, что сюда никогда не вернется... Дочь хочет во Владивосток.

Выдержка из фокус-группы, Свободный

Значительную долю представителей молодежи, думающих об отъезде из региона постоянного проживания, составляют представители гуманитарных специальностей, рынок применения которых на Дальнем Востоке ограничен. Решение проблемы, характерной для всех российских регионов, требует профориентационной работы в выпускных классах школы, направленной на формирование у выпускников и их родителей понимания, какие отрасли развиваются на Дальнем Востоке, и где их работа будет востребована.

– По моей специальности – декоратор – здесь работы нет... Так что, я думаю, скорее, я потом на Запад... Хотелось бы в Москву... Девочка, которая училась тоже вместе со мной на факультете, с парнем переехали, и что он, что она работают и получают прилично.

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– Возможно, хотел бы переехать. Сейчас меня интересует моё развитие. Поэтому как вариант можно поехать в Китай учиться по своей специальности, как раз это возможно. А что касается Приамурья, то здесь возможностей мало конкретно для моего роста. С китайским языком здесь вообще нечего делать. Уже все заняты. А экономический кризис, любые потрясения только доказывают это, что все держатся за места и нет никакого изменения ситуации.

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– Я хоть и не горжусь, что я житель Дальнего Востока, но я не хочу уезжать из Комсомольска. Потому что город я люблю, мне здесь нравится, я здесь вырос, здесь моя семья, мои друзья. Я хотел бы жить здесь. Но есть как бы такие, скажем, заморочки... Потому что с моим гуманитарным образованием здесь себе хорошую специальность вряд ли найдешь. Надо мотать куда-нибудь в крупный город, в армию. Родители пихают в Хабаровск доучиваться, а там уже где-нибудь приткнуться.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

Выпускники востребованных в регионе специальностей с проблемами трудоустройства сталкиваются реже, более того, работодатели готовы предлагать им конкурентные условия.

.....

– Есть такой небольшой фактор конкуренции по выпускникам Благовещенской медакадемии: Амурская область, Сахалин, Камчатка, Хабаровский, Приморский край, Магадан активно привлекают выпускников, потому что с медицинскими вузами у нас проблема на территории области, и они дают очень хорошие стартовые условия выпускникам медицинской академии, которые приезжают к ним в регионы: это и предоставление жилья, и подъемные деньги очень большие выплачивают. То есть, есть конкуренция за узких специалистов.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Результаты исследования показали сохранение тенденции, выявленной и в исследовании 2012 года, характерной как для Дальнего Востока, так и для других российских регионов. Люди с более высоким образованием более мобильны, так как, скорее всего, выше оценивают свои шансы на устройство в других условиях. В результате, среди жителей регионов Приамурья с высшим образованием доля тех, кто хотел бы уехать с Дальнего Востока, по-прежнему выше, чем среди респондентов с более низким образовательным уровнем.

Жителям российских регионов за пределами Дальнего Востока, социологи задают вопрос о миграционных намерениях только в разрезе возможного переезда за границу. Сопоставление этих данных показывает, что для дальневосточников точкой назначения при переезде чаще являются регионы России, чем другие страны, и в целом, на Дальнем Востоке ниже доля тех, кто видит свое будущее за пределами России, чем в целом по стране. По данным исследования, проведенного в 2015 году ВЦИОМом, около 11% россиян хотели бы переехать на постоянное место жительства за границу (в Москве показатель – 17%). Исследование Фонда «Петропавловск» показало, что на Дальнем Востоке этот показатель значительно ниже. В Амурской области – 4,6% , в ЕАО – 2,6%. Чуть выше он среди жителей Хабаровского края и приближается к общероссийскому (9,6%), что свидетельствует, что жители административного центра ДФО оценивают собственные силы, образовательный уровень и шансы на трудоустройство на уровне с другими российскими регионами.

Рассматривая миграционные намерения в разрезе сферы деятельности жителей Дальнего Востока, мы видим, что среди наиболее склонных к миграции из региона страт (наравне с молодежью и сту-

дентами) оказываются военнослужащие и сотрудники правоохранительных органов. Среди этой мобильной, перемещающейся по роду службы, группы, доля тех, кто хотел бы остаться для постоянного проживания в регионах Приамурья, значительно ниже среднего для региона показателя и составляет: в Амурской области – 37%, в ЕАО – 35%, в Хабаровском крае – 36%.

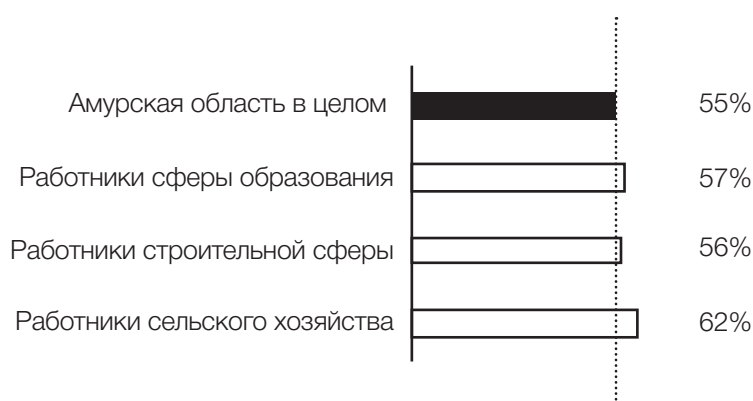
Отрасли, среди работников которых наиболее высок процент тех, кто хотел бы остаться в регионе для постоянного проживания, позволяют составить экономический профиль субъектов Приамурья, а также список наиболее привлекательных отраслей-работодателей (наиболее успешных с точки зрения формирования настроений занятых в них работников на постоянное проживание в регионе).

В Амурской области более 62% занятых в сфере сельского хозяйства хотели бы остаться в родном регионе. Второе место занимает строительство, третье – бюджетная сфера – образование. Также значительная доля работников, намеренных остаться для постоянного проживания на Дальнем Востоке, среди работников энергетического комплекса (51,9%). В ЕАО в числе лидеров присутствуют две бюджетные отрасли: образование и государственная и муниципальная служба. Из отраслей реального сектора – лесное хозяйство. В Хабаровском крае бюджетные отрасли в числе лидеров отсутствуют. Здесь отраслевой профиль с точки зрения привлекательности для сохранения населения в регионе составляют энергетика и нефтегазовая промышленность, лесное хозяйство и разнообразные сферы производства.

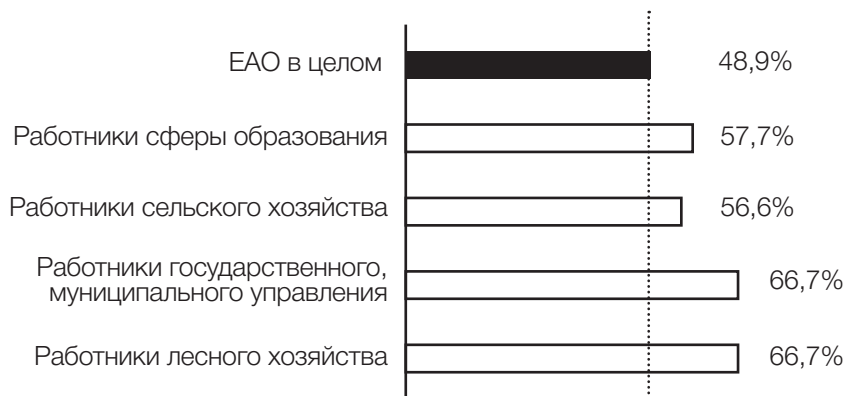
Миграционные намерения в зависимости от сферы деятельности

Доля респондентов, выбравших ответ «Остался бы на месте» при ответе на вопрос «Если бы у вас была возможность переехать на постоянное место жительства в другой регион Дальнего Востока, другой регион России, другую страну или остаться на месте, вы бы...»
(закрытый вопрос, один вариант ответа, %)

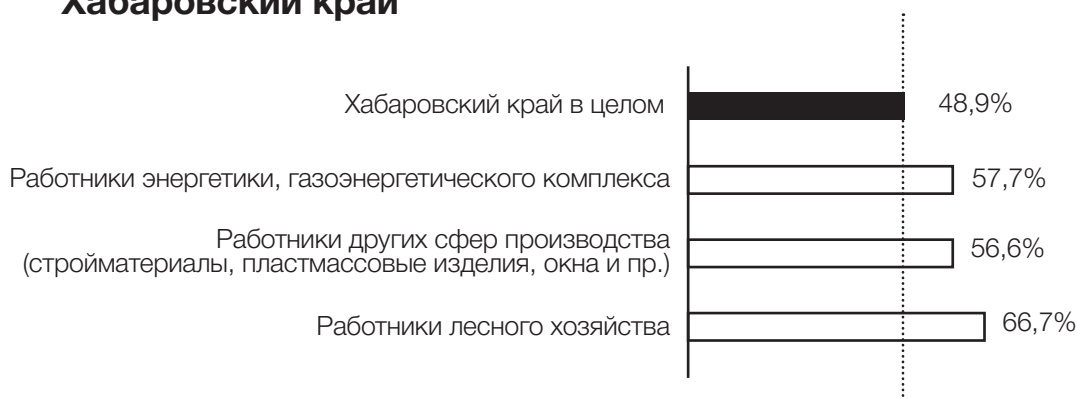
Амурская область



ЕАО



Хабаровский край



Жителей Дальнего Востока, делающих выбор в пользу жизни в родном регионе, объединяет более позитивное восприятие текущего экономического положения Дальнего Востока. Таким образом, изменение восприятия перспектив регионального развития, уверенность в экономических перспективах ДФО станет одним из факторов, трансформирующих миграционные намерения жителей региона.

Исследование не включало измерение обратной миграции: возврата покинувших Дальний Восток на постоянное место жительства в родной регион. Однако подобные примеры неоднократно встречались в ходе качественного исследования.

– Я уже пробовал уезжать. И в Москве, и в Питере, и в Саратове был, и много, где был. Мне и здесь хорошо... Для меня то, что я здесь родился, здесь все мои друзья, все знакомые. И я понял, что большие города не для меня.

– Бывает, что с одного места переезжают на другое, где-то там друзья позвали, там лучше как бы, поэтому переезжают, переезжают, переезжают. Бабушка, дедушка уже умерли, а мама осталась здесь. И я как бы вернулась к ней, я в Благовещенске жила 10 лет.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

Качественное исследование также показало, что несмотря на небольшую в исторической перспективе длительность освоения Дальнего Востока, в регионе начала формироваться общность коренных «дальневосточников», которые связывают с территорией свои долгосрочные жизненные и профессиональные планы, даже имея возможность самореализации за ее пределами.

– Никуда не хочу. Категорически нет. Мне здесь нравится.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

– Я из Комсомольска приехал, хочется здесь развернуться чуть-чуть, посмотреть, что вообще. Тем более, как никак центр Дальнего Востока. Здесь есть где развернуться.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– Я хочу остаться тут. Может, я патриот Дальнего Востока. Город Биробиджан мне действительно понравился. Здесь какая-то своя атмосфера, знакомства, и уже не хочется отсюда уезжать.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– А как моя причина, что я отсюда не уезжаю, тоже родители похоронены здесь, родственники здесь. И вообще, действительно – родина... После техникума я работала в Кузбассе. Но как-то всё ощущение такое, что временно. А вот как только сюда приехала... и домишки такие маленькие, кажется... но как-то вот, всё – это уже своё. И всё, куда уже от могил родительских денешься.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

– Несмотря на то, что я люблю Дальний Восток, живу тут, хоть и был в других регионах, но Дальний Восток больше по душе. Насчет переезда не знаю. Больше склоняюсь, наверное, к «нет», чем к «да». Потому что люди приучены. Даже дело не в людях. Атмосфера здесь, что ли, более свободная, более дружелюбная, более такая независимая на Дальнем Востоке, чем где-то в других регионах, где я побывал. И свобода в том плане, что ты выбираешь каждый день Дальний Восток.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

2.1

Миграционные намерения жителей регионов Приамурья: начало перелома негативных тенденций

Профиль условий, которые позволят изменить решение дальневосточников о переезде из региона постоянного проживания, остался неизменным по сравнению с результатами более ранних исследований. Лидирующие места в ЕАО и Хабаровском крае занимают достойная заработная плата, доступное жилье, работа по специальности и возможность профессионального роста. В Амурской области набор условий незначительно отличается: здесь значительную долю ответов также получили возможность образования и развития детей и благоприятная экологическая обстановка.

Какие условия жизни в вашем регионе сделали бы ее привлекательной для Вас (не более 3-х ответов, %, вопрос задавался только респондентам, которые хотели бы уехать из региона).



Большинство опрошенных экспертов также называют повышение доступности жилья и предоставление конкурентной заработной платы в качестве основных факторов, которые помогут изменить миграционные намерения местных жителей в долгосрочной перспективе, а также создать условия для привлечения жителей из других регионов.

– Для того чтобы сюда переехал человек, на любое производство, в том числе и в образование, ему должны быть предложены особые условия. В первую очередь это, наверное, предоставление жилья; обеспечение соответствующего заработка не меньше того, что он мог бы получать, допустим, в западной части России или в любом другом регионе; либо еще какие-то преференции, которые бы мотивировали человека приехать на Дальний Восток.

Выдержка из экспертных интервью, Хабаровский край

– А мотивацией на сегодняшний день является жилье и деньги, заработная плата. И это два самых сильных стимула, из-за которых люди сюда могут ехать. То есть, если мы платим хорошую зарплату и обеспечиваем их жильем, тогда люди сюда едут.

Выдержка из экспертных интервью, Амурская область

При предоставлении конкурентной заработной платы регионы Дальнего Востока, по мнению экспертов, имеют большой потенциал миграционной привлекательности, чем другие регионы России.

– Все остальное при наличии хорошей заработной платы, все остальное можно решать самостоятельно, то есть в условиях наличия кредитных организаций. Ну, если человек может планировать свое будущее хотя бы в среднесрочной перспективе, то есть если он может по 20-30 тыс. рублей откладывать, тогда он решает эти проблемы самостоятельно. А если говорить обо всем остальном, то Дальний Восток наполняет сам, то есть красоту природы, богатство природного мира, то есть таких красот нет нигде, кроме того, что здесь... как правило, те люди, которые приезжали сюда за длинным рублем, оставались здесь не из-за длинного рубля, а потому что они привыкли к лесу, к ягоде, к воде.

Выдержка из экспертных интервью, Еврейская автономная область

В Амурской области основной вклад в распространенность ответа о создании условий для образования и развития детей объясняется его высокой долей среди респондентов крупнейших муниципалитетов области: Благовещенска и Белогорска. Здесь сняты или менее остро стоят актуальные и первоочередные проблемы, в результате жители формируют запрос на повышение качества жизни.

Доля выбирающих ответ о благоприятной экологической обстановке выше в наименее развитых муниципалитетах Амурской области (повышенное внимание к вопросам экологии в целом, характерно для территорий с низким уровнем развития промышленности). Также этот вариант ответа выбирают 29% респондентов в городе Благовещенск. В целом, актуализации экологической проблематики именно в Приамурье связана со строительством космодрома «Восточный», и активным освещением в ряде региональных СМИ возможных негативных последствий его строительства (более подробно – см. раздел, посвященный проекту).

Регионы Приамурья в целом выигрывают в конкуренции с другими регионами Дальнего Востока. В силу более благоприятных климатических, логистических условий притягивают жителей других дальневосточных субъектов.

– Нет замкнутости пространства, как, допустим, на той же Камчатке. То есть и не материк, хоть и отдаленная часть России, но тем не менее у нас есть помимо аэрофлота, ж/д перевозок возможность еще и самостоятельно путешествовать, выезжать за пределы Благовещенска. Чувства оторванности нет, да. Просто надо сравнить, когда 30 лет живешь на Камчатке, единственная возможность выбрать-ся – это самолет, и весной они не летают, потому что постоянные пурги, и проблема купить билеты, неважно, сколько они стоят, – это осязаемое сравнение, когда есть другие виды транспорта, кроме авиаперевозок.

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– Допустим, Магаданская область – насколько я понимаю, цены там какие-то дикие. В плане жизни этот край более суровый, и, кстати, по климатическим условиям. Хабаровский край – не самый худший в плане проживания на Дальнем Востоке. Есть похуже.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

2.2

Достойная заработная плата

Достойная заработная плата - наиболее распространенный ответ среди представителей молодежной когорты. В возрастной группе 18-29 лет в Амурской области ее называют более 61% респондентов (среди людей в возрасте 30-59 лет этот процент ниже и составляет 53%), в ЕАО – 81% и 70,6% соответственно. В Хабаровском крае ответы более сбалансированы в возрастном плане (55% и 56% соответственно).

Необходимость достойной заработной платы жители регионов проведения исследования называют в привязке к достаточно высокой стоимости жизни, особенно в сравнении с западными регионами России, где, по представлениям дальневосточников, более низкие цены на все виды товаров и услуг (от услуг ЖКХ до бензина и продуктов питания). Более высокие зарплаты также называют в качестве условия, которое может привлечь жителей из других регионов на Дальний Восток: именно конкурентная оплата труда, как в послевоенный этап освоения дальневосточного региона, должна стать ставкой для увеличения численности населения.

– Цены на продукты снизить и зарплаты повысить.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– *Высокие зарплаты и жилплощадь.*
– *И низкие цены, чтобы были хотя бы как в Москве или в Питере.*

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– *Я тоже, наверное, из-за заработной платы. Если бы повысили... Я думаю, что где-то 80% людей живут от зарплаты до зарплаты, то есть получили деньги и потратили на самое необходимое.*

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– *Мы здесь немножко как-то серо живем. Зарплаты... да у нас тут зарплаты... там еще... у нас цены сравнить с теми ценами, и что наши зарплаты, все(?) покрывают цены, тут даже и... вообще даже никак не... И там даже зарплаты еще больше, и цены там лучше, там легче жить людям.*

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– *Чтобы остаться здесь, здесь нужно улучшить материальные условия. Но я так соглашусь с Виталием, зарплаты нужны, оплата труда должна быть достойная и все остальное, мне кажется, сразу станет на свои места.*

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

– *Что может привлечь молодого перспективного специалиста? Очень большая зарплата. Из-за амурского тигра и икры он сюда не поедет.*

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

Высокая заработная плата упоминается в высказываниях жителей регионов проведения исследования не как оплата за труд, а как компенсация за жизнь на Дальнем Востоке, за удержание восточных территорий. Естественные предметы гордости, усвоенные с прошлыми волнами заселения, отошли на задний план и утратили актуальность: «длинного рубля», как считается, больше нет. Это сформировало запрос на возвращение дальневосточникам доплат или альтернативных особых условий (возможно, в форме особых компенсации): снижение налогов для физических лиц, введение социальных доплат или снижение квартплаты.

– *Нужны надбавки к зарплате.*

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– Только если получать дальневосточные надбавки.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– Пускай государство помогает.

– Да.

– Снизить налоги.

– И квартплату.

Выдержка из фокус-группы, Советская Гавань

– Я тут тоже проводил свой соцопрос среди друзей, знакомых, приятелей... И мы пришли к такому очень интересному выводу, что если бы каждому гражданину Российской Федерации, проживающему на Дальнем Востоке, платили бы 50 тысяч в месяц просто за то, что мы здесь есть, своими телами прикрываем нашу дальневосточную границу, было бы здорово. Один из великих сказал: «Земля русская Дальним Востоком прирастает». Что-то не ощущается прироста Дальнего Востока по отношению к нашей общей родине...

– Просто так.

– Да, просто так. За то, что мы есть. Пока еще есть.

Выдержка из фокус-групп, г. Комсомольск-на-Амуре

Среди других специальных условий, который называли участники фокус-групп – освобождение местных жителей от призыва на военную службу, озвученное когда-то лидером ЛДПР.

– Жириновский, по-моему, предлагал освободить молодых людей от воинской обязанности, чтобы они задержались на Дальнем Востоке.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– Владимир Вольфович сказал замечательную мысль, что дальневосточников нужно освободить от налогов вообще, от воинской повинности коренных жителей, и сам себя поднимет Дальний Восток.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Примером идеальной организации жизни для многих дальневосточников являются закрытые привилегированные города. В частности, в восприятии ряда жителей Благовещенска именно период, когда столица Амурской области имела статус закрытого города военных, была для него утраченным «золотым веком».

– Вот если к Дальнему Востоку будет отношение такое же, как к Новосибирским островам, где построили закрытый военный городок с сумасшедшей зарплатой, со специальным обслуживанием, тогда мы все останемся тут жить.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

– Да, лишь бы жить хорошо, да.

– Ну, когда-то же был закрытый город.

– Закрытый был, да. Паспортный режим, въезд-выезд, строго все. Куда-то поехал, надо идти в КГБ, брать какую-то бумагу. Если в деревню поехал, одна бумага (ну, мне мать рассказывала с отцом), в Хабаровск ехать, так вообще там надо сто кабинетов пройти, чтобы взять эту бумагу и уехать из города. Это было вообще строго все.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Эксперты, привлеченные к участию в исследовании, также сходятся в оценке, что историческая память дальневосточников о благоприятном, более подкрепленном ресурсами прошлом, осложняет работу с социальным самочувствием жителей и коррекцией их миграционных настроений сегодня. Для сохранения жителей в регионе Дальний Восток сегодня должен предложить своим жителям сопоставимый с регионами Центральной России социальный комфорт и качество жизни.

– Если проедете по бамовской ветке до Чегдомына, Тынды – все эти вот, Комсомольск, вам все в один голос скажут: «Мы ехали сюда за длинным рублем». То есть все. Там, на БАМе, было все вообще, в магазинах там все было, обеспечение зарплаты... Здесь этого не было, в городах; там было.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

– Если мы говорим о людях, которые рабочие, трудящиеся. Очень много отсылают к советскому времени, когда люди на Дальний Восток ехали за длинным рублём. Всем известно, что здесь были относительно другого Союза высокие зарплаты и здесь были бесплатные квартиры, то есть, жильё, за которыми надо было стоять в очереди... И сюда люди ехали... Сейчас люди задают вопрос: а что нас здесь держит, на Дальнем Востоке. Жильё здесь одно из самых дорогих по стране, у нас очень дорогое жильё, в том числе рынок вторичного жилья. Зарплаты, да, есть северные надбавки, есть коэффициенты, но, учитывая стоимость тоже жилья, учитывая тарифы, обязательные тарифы, обязательные платежи: воду, свет, газ и так далее, учитывая высокую стоимость продуктов, а у нас они выше, чем в Москве по стоимости – это всё нивелирует их северные коэффициенты. И казалось бы, высокая относительно каких-нибудь, там, рязанско-костромских регионов зарплата на Дальнем Востоке, она не является таковой по факту.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

– Почему идет отток персонала? Я вам объясню. Я в свое время, то есть в 1991 году, приехал сюда на Дальний Восток зарабатывать хорошую зарплату. Я приехал молодым парнем, у меня не было северных надбавок, но при этом у меня зарплата была порядка 300 рублей. В то время, когда мои сверстники получали 120 рублей – это был потолок для моих сверстников в южных регионах... Через 5 лет, работая тут, я уже имел собственное жилье, не из-за того, что мне его кто-то дал, а потому что я его купил себе за те деньги, которые я заработал. В отличие от моих сверстников, ведь некоторые из них до сих пор не имеют собственного жилья.

– На сегодняшний день... Я поехал в прошлом году в Краснодар, то есть я посмотрел по этим самым рейтингам, где у нас самый благополучный регион. Я поехал смотреть... Я увидел то, что цены на 30-40% ниже, чем цены в Амурской области. Но при этом, на самом деле, получается так, что и зарплаты где-то на 30%, чем зарплаты в Амурской области. То есть, отсюда такой вывод, что уровень жизни в Амурской области по деньгам и в Краснодаре у моря одинаков... зачем мне жить там, где три месяца в год холодно, а остальное время очень холодно, если я могу жить с таким же уровнем зарплаты и с таким же уровнем жизни там, где круглый год тепло?

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Уровень оплаты труда всегда будет иметь, по оценке экспертов, важное значение для жителей региона. Поскольку автоматическое повышение уровня заработных плат экономически невозможно, одной из задач государства должна стать поддержка производителей, содействие созданию и работе новых производств, в том числе за счет налоговых мер (в этом свете введение льготного налогового периода для новых производств, а также создание ТОСЭР является важным шагом, создающим условия развития).

– Я, конечно, понимаю, что город должен быть комфортным для проживания. Но комфортным для проживания город, наверное, во многом является не потому, что там есть драмтеатр, там, кружок, студия сценического мастерства, а потому что в нём комфортно жить с точки зрения зарабатывания денег. Если местное население имеет хороший доход стабильный, оно может себе позволить и какие-то... всё тянется за этим – потребность, есть возможность, существует и, соответственно... существуют объекты инфраструктурные, которые эту возможность обеспечивают.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

2.3

Работа по специальности, возможности профессионального роста

Работа по специальности и возможности профессионального роста наиболее востребованы среди молодежи. В Амурской области этот вариант выбрали 44,7% респондентов в возрасте 18-29 лет. В Хабаровском крае – 41,6%, в ЕАО – 37,9%. О необходимости самореализации говорили и респонденты в ходе фокус-групп.

– Меня работа не устраивает. У меня работа творческая, и я хочу как-то развиваться. Смотрю, какие в мире вообще есть проекты, тенденции в моем направлении деятельности, и хочу делать тоже что-то новое, яркое. Предлагаю своим заказчикам, начальнику на работе, они говорят: «Нет, мы не хотим это строить, мы хотим пенсионерские проекты». И мне не хочется так работать.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– Моя причина к отъезду связана с моей профессиональной сферой деятельности. Я планирую в медицинской сфере дальше работать, и я бы хотела углубиться в кардиологию. Я знаю, что ни во Владивостоке, ни в Хабаровске нет таких кафедр, которые могли бы действительно дать хорошие навыки в этой сфере. А в Москве есть определенные места, вузы именно по кардиологии, где я бы хотела учиться... На мой отъезд, возможно, повлияла бы именно медицинская сфера. Только у меня не проекты, а именно в плане учебы, приготовления... Если бы здесь были кафедры, которые бы меня устраивали, я бы, возможно, осталась.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

– Ведь некоторые едут туда, где есть работа. Вот у моих друзей сын уехал в Екатеринбург, потому что там сразу есть работа, и там есть возможность жить нормально.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Наличие работы служит серьезным фактором, влияющим на миграционные намерения в пользу продолжения жизни в родном регионе.

– Достоинство – то, что я здесь работаю. У меня есть работа – для меня это самое главное. У многих даже нет работы. Молодёжь у нас не работает, потому что у нас нет работы. У нас тут железная работа – тоже сокращение. Во многих организациях. Я считаю, что работа нужна самой первой. Достоинство – это работа.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

-
- Да, хотя бы даже не то, что зарплата. Хотя бы работой уже.
 - Естественно, если будет зарплата...
 - Нет, если будет работа, то и будет зарплата.
 - Работы – масса. Нет зарплат. Вот проблема Дальнего Востока.

Выдержка из фокус-групп, Советская Гавань

2.4

Доступное жилье, улучшение жилищных условий

Возможность приобретения жилья наиболее актуальна для двух первых возрастных групп, т.е. для всех респондентов, не достигших пенсионного возраста.

– У меня тоже в планах уехать из Амурской области. У меня молодая семья, и мы не можем себе позволить здесь купить жильё. Это одна причина – дорогое жильё. У меня есть родственники, которые также переехали из Амурской области в Ростов, и я туда хочу, в Ростов, в Ростовскую область. Они там успешно купили жильё по низкой цене, и город больше, и возможностей больше. И в планах тоже поступить там куда-то ещё на одно какое-то обучение и приобрести новую профессию, там больше возможностей.

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– Мне уже 20 лет. В течение 10-ти лет надо сделать первого ребенка, до 30-ти. А у меня 10 лет на то, чтобы обзавестись хотя бы какой-то квартиркой, чтобы не бегать по квартирам. У меня есть просто возможность уехать с молодым человеком, он хочет на военной основе пойти, ему дают квартиру через 3 года. Он мне предлагает уезжать. Почему я должна отказываться, когда у меня есть такая возможность? Так что, возможно, я воспользуюсь этим и уеду. Если бы что-то с жильем и с образованием изменили, может быть, я бы еще задумалась остаться.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

Среди жителей регионов исследования есть запрос на программы, направленные на приобретение жилья по льготным условиям.

– Если тут будут созданы условия такие, чтобы молодая семья смогла купить себе квартиру, смогла с ребенком, тогда какая разница, где он живет?

- Да-да, я с этим согласна.
- Тогда нет абсолютно никакой разницы.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

2.5

Успешные региональные примеры создания зарплатных и жилищных условий

Образцовым примером привлечения жителей в регион для многих респондентов является реализация масштабных проектов, сопровождающихся созданием социальной инфраструктуры и предоставлением жилья для его участников. Наиболее яркий исторический пример – строительство БАМа, в котором участвовала часть опрошенных (или их родители). Аналогичной политики ожидают и при организации новых дальневосточных строек.

– Кстати, в советское время, смогли же сюда привлечь. Сколько людей сюда приехало. Когда начался здесь БАМ, сколько людей приехало. А ведь уехали-то, наверное, единицы. Основная масса людей осталась здесь. Был стимул, было, зачем ехать.

– А стимул материальный?

– И материальный. А сколько построили в том же Шимановске заводов... И все они были рентабельные. Почему они сейчас стали все непригодные, нерентабельные, их все уничтожили...

– Если только в 80-х годах. С деревянных домов начали строиться первые многоэтажки, по 50 лет, построили 3 или 4 дома, запустили первые лифты, появились в городе.

БАМ – кстати, это хороший пример.

Выдержки из фокус-группы, Шимановск

Современные успешные примеры улучшения жилищных условий и создания иных стимулов для сохранения и привлечения жителей, предпринимаемые региональными или муниципальными властями, а также инвесторами, получают широкий резонанс среди жителей региона.

В Хабаровском крае и за его пределами (в частности, в соседней ЕАО) стала известна региональная программа поддержки молодых семей в приобретении жилья («Молодая семья»). По мнению респондентов, ее работа вносит вклад в привлечение жителей в регион. В ходе фокус-групп был сформулирован запрос на более широкое освещение программы и ее условий среди потенциальных участников.

– Молодежная программа очень облегчает жизнь.

– В каком плане?

– Дают деньги на жилье, на вторичку, на новостройки. Это привлекает. Именно в Хабаровск привлекает очень сильно.

– Да, а вот в СМИ об этом не говорят, что вот, посмотрите, счастливая семья реализовала себя с помощью этой программы.

– Можно узнать через знакомых, родственников. Я узнала от бабушки.

– Эта информация должна быть общедоступной.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– Если говорить о программе «Молодая семья», то там цена очень велика, для того чтобы взять эту ипотеку.

– Для наших зарплат, может быть, но просто в Хабаровске есть такая программа, которая работает.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

Считается, что более широкие по сравнению с соседними субъектами возможности бюджета Хабаровского края дают региональному правительству возможности для поддержки семей и улучшения демографической ситуации в регионе, которые в крае успешно используют. Наряду с программой «Молодая семья», оказывающей поддержку в приобретении жилья, в крае осуществляют дополнительные выплаты при рождении третьего ребенка, и выделяют земельные участки многодетным семьям.

– И если говорить о Хабаровском крае, то там пенсионный фонд больше дает, то есть у нас 100 тыс. рублей за третьего ребенка, а у них 200 тыс. рублей дают, и вот это преимущество.

– У нас дотационный регион, поэтому деньги просто неоткуда брать.

– Да, в Хабаровске еще квартиры дешевле.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

Будет и освоение земли, и наверняка какие-то бонусы, поэтому я думаю, что будет достаточно умеренно. Такого ажиотажа, как было с землей на рождение 3-го ребенка, не будет. Этот умеренный спрос будет все-таки потихонечку расти, как только пойдет определенная народная молва.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Жители исследуемых регионов в качестве других успешных примеров решения жилищного вопроса приводят опыт отраслевых программ или решения отдельных работодателей.

– В Екатеринбурге общался с учеными, у них это налажено. Там молодые ученые получили служебные квартиры. Ты работаешь в институте, у тебя есть квартира.

– Сейчас даже проблема получить квартиру по очереди военным, они не военные, а полиция. Что-то не так с документами, все, тебя в конец очереди. Нужно отслеживать все, чтобы квартиры давались нормально.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

Программы привлечения молодых специалистов (врачей и учителей) для работы в районах Якутии также известны жителям Приамурья. Считается, что более богатая республика предоставляет оптимальные условия и мотивирующие на проезд подъемные.

– Вот сейчас заключены договора с Благовещенском, с академией медицинской. Мы им даём квартиру, если ты, допустим, один, значит, тебе даётся однокомнатная, если у тебя уже семья, тебе дают двухкомнатную квартиру, также подъёмные 100 тысяч, плюс ещё администрация города хочет какую-то сумму установить на подъёмные тоже.

– Не каждый поедет.

– Двое специалистов у нас уже заявлены.

– То есть, они уже точно приедут?

– Да, они сейчас доучиваются и приезжают. Невропатолог, окулист у нас уже приехали, есть.

– Я знаю, что севернее дают миллион.

– Севернее, это Якутия, дают миллион. А у нас в Амурской области 100 тысяч. Конечно, захотят разницу ощутить, поэтому многие, я думаю, что поедут севернее.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

Наряду с региональным уровнем власти успешные предложения по привлечению востребованных специалистов и улучшению демографической ситуации формируются на уровне районов и муниципалитетов. Наиболее эффективным оказывается трудоустройство, сопровождаемое предложением жилья и компенсационных выплат. В условиях более ограниченных возможностей муниципалитетов, на этом уровне сформирован ряд изобретательных наработок. Например, город Белогорск, один из наиболее динамичных муниципалитетов Амурской области, предоставляет жителям муниципального образования квартиру при рождении тройняшек, и материальную выплату – при рождении двойняшек.

– По поводу привлечения, вот есть такие тоже программы по привлечению молодых специалистов в регионы. Я знаю, что Ивановский район, под Благовещенском, активно использует эту программу, дают жильё, устраивают на работу. Только в этом случае поедут молодые именно работать и жить. Я не знаю, как в Шимановске, действует эта программа или нет. Но я знаю, что у нас в Шимановске вечно нет специалистов медиков... В Ивановском районе, знаю, что там у власти, видимо, хороший человек стоит, который именно – новое жильё, работа, поэтому туда и стремятся люди. Ивановский район, я знаю, что хорошо развивается.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

Третьей активной силой, вовлеченной в процесс улучшения жилищных условий, развитие социальной инфраструктуры в регионе, являются инвесторы, заинтересованные в сохранении и привлечении работников и имеющие для этого материальные ресурсы.

– Имеются компании, которые строят себе сейчас жильё, то есть у которых есть такая возможность, например, такие, как Бурейская ГЭС, то есть они построили станцию, и тут же построили дома, городок. И там все жильё ведомственное, то есть оно принадлежит именно Бурейской ГЭС, то есть станции принадлежит. И люди туда приезжают, им предоставляют жильё, хорошую заработную плату, зарплата у них выше, чем у строителей.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

2.6

Возможности спортивного и культурного досуга, развитие социальной инфраструктуры

Запрос на увеличение возможностей спортивного и культурного досуга для себя и для детей примерно одинаков среди всех возрастных групп, принимая чуть более низкие значения в группе пенсионеров.

– Одна из главных причин – все-таки некая культурная отсталость нашего региона от центра России, от Москвы. Например, что касается кинематографа, все-таки все в этом плане в Москве развито намного больше, намного активнее. Показы авторских фильмов, концерты каких-нибудь Neighborhood или Muse – в ближайшее время жители Хабаровска смогут побывать только в Москве, в ближайшие лет 5.

Выдержки из фокус-группы, Хабаровск

– У нас даже парка нет, у нас в парке три качели работают, что это такое? Ну, куда с детьми можно сходить?

– В Хабаровск съездить.

– Да, если только туда ехать.

Выдержки из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

– Это мы уже пенсионеры, мы уже никуда, мы сели перед телевизором и всё. Прошло наше время. А молодые же не могут так жить. Им, кроме работы, надо как-то развлекаться, хочется куда-то пойти. А у нас практически здесь и пойти некуда. Поэтому я, например, абсолютно понимаю молодёжь, поддерживаю. Потому что я и сама была молодая, я помню. Я жила в городе, и мне там было очень даже хорошо, мне там нравилось. Я бы никогда не уехала оттуда.

Выдержки из фокус-группы, Шимановск

2.7

Транспортная доступность

Необходимость повышения доступности транспортного сообщения с другими регионами страны обозначили 12% жителей Хабаровского края и 10% жителей Амурской области. В возрастном разрезе во всех трех регионах Приамурья наиболее высока распространенность этого ответа в старшей группе (59 лет и старше): пенсионеры сравнивают текущую ситуацию с намного более доступным транспортным сообщением в советский период. В ходе исследования жители регионов Приамурья отмечали, что дальневосточные льготы на авиаперелеты, которыми могут пользоваться пенсионеры и студенты, значительно упростили перемещение и сделали его более доступным, однако существует запрос на расширение сферы их действия на всех дальневосточников.

– Дочь жила в Благовещенске и сказала: я хочу... В общем, она уехала в Тверь, приехала, позвонила, сказала: мне там не понравилось. Месяц там прожила, говорит, что там очень дорого, очень скучно и некрасиво всё, и переехала в Волгоград. И вот она уже год живёт в Волгограде, зовёт туда, но мы не можем уехать, потому что продать здесь нереально, чтобы что-то продать, чтобы деньги были туда переехать.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

– А если еще учитывать сумасшедшие цены на проезд, если в центре России я совершенно спокойно могу на выходные, то есть дня на 4 съездить куда-то в Европу отдохнуть с проживанием и всем таким, а здесь эту сумму нужно только на перелет.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– Не должно быть препятствий для путешествий. Я могу везде ездить, а жить в своем укромном уголке, да я счастлива буду. Сколько билет стоит, извините... Слишком дорого путешествовать.

– Может, льготы какие-то на авиабилеты.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– Камчатский край дает множество плюсов. Во-первых, там вернули такую классификацию, ее не отменяли, что раз в два года можете летать, куда угодно по России бесплатно. То есть вы выбрали, куда вам полететь, например, в Сочи – курортный город, и обратно.

- За чей счет?

– За государственный. Все вам оплачивает государство... То есть мы зарабатываем деньги, спокойно берем билетики на любой самолет, на любой рейс раз в два года, и летим отдыхать в свое удовольствие месяц, который нам предоставляет отпуск, 30 дней. Вы денежку накопили, отдохнули, вернулись обратно и наслаждаетесь природой Камчатского края.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

Более доступное транспортное сообщение с другими регионами, по оценке экспертов, не только упростит возможность перемещения и путешествий, но и снимет для части жителей Дальнего Востока, особенно для молодежи, желание отъезда на постоянное место жительства за пределы родных регионов.

.....

– Если реально это оценивать, то есть все ребята, которые уезжают в центральную часть России из Дальнего Востока, они же едут туда за мечтой, что это культура, столица, общение и все остальное... поэтому, с моей точки зрения, опять же, я говорю о том, что решение транспортной составляющей этого вопроса, грубо говоря, логистический какой-то вариант, по которому быстрее и дешевле добраться до центра, он более закрепляет людей здесь. Ну, то есть они туда едут из-за того, что им кажется так, что хорошо там, где нас нет. И как только он туда съездит, посмотрит, с моей точки зрения, 90% вернется обратно.

Выдержка из экспертного интервью, ЕАО

2.8

Благоприятный климат

Наиболее часто упоминаемая в ходе фокус-групп причина переезда – климат, а декларируемое направление переезда – южные регионы России (Краснодарский край, Ростовская или Белгородская области).

.....

– Я бы тоже, конечно, переехал. Потому что сейчас здесь становится не комфортно для проживания. Также в Краснодарский край, потому что там половина Хабаровского края, если даже не больше. У меня здесь только дети держат. У детей работа. А сейчас работа много значит. Просто боюсь к такому моменту прийти, что все уедут, один я останусь. И пятаки городу на глаза положу, умирающему.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

– Да, у меня в ближайших планах уехать. В Приморье. Этот климат меня убивает, честно скажу. Он мне настолько не подходит. Я человек, который всегда мерзнет, даже летом. Мне очень тяжело зимой. Очень тяжело в осенние дожди. И переносу трудно. Хочется куда-то помягче, климат немножко морской какой-то. И планирую даже, наверное, перейти на дистанционное обучение и уехать уже в этом году.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

– Не знаю... хочется туда, где тепло, хорошо. У меня много друзей уехало в Краснодарский край, мы созваниваемся, у них всё хорошо. Но там, говорят, тяжело найти работу. Но у моих друзей всё получилось, когда они приехали в Краснодар, они и работу нашли. Причём, они поехали сами, без родственников.

Выдержка из фокус-группы, Белогорск

– Третье поколение амурчан. Есть мысли переехать, но это не связано с нашей сегодняшней темой. Это климат. Неважно куда, туда, где теплее.

Выдержка из фокус-группы, Свободный

– Я бы хотела уехать в центр России – например, в Краснодарский край – первую очередь, из-за здоровья. Сколько раз я там была, мне там хорошо, мне там легче.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

– В ближайшей перспективе нет, через 5-6 лет да. Это связано с родными, они переезжают в Краснодарский край, я с ними хочу. Там тепло, хорошо, фрукты.

– Прельщает только климат?

– В основном, да. Здесь 9 месяцев зима, очень холодно. Хочется туда, где тепло.

– Суровая зима, жаркое лето, нет баланса, золотой середины. А там середина, там хорошо.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

Однако количественное исследование показывает, что климат не является основной причиной переезда. При возможности выбора трех главных условий, которые необходимо решить на Дальнем Востоке, ответ «благоприятный климат» называют менее 15% респондентов в каждом из субъектов. Более глубокие причины, влияющие на миграционные настроения, – не климатические, а экономические факторы, которые, в отличие от метеорологических, поддаются изменению и могут быть скорректированы в ходе реализации государственной политики по развитию Дальнего Востока.

– Климат можно купить. Seriously, когда есть деньги, ты покупаешь билет, покупаешь, например, в Таиланде виллу и покупаешь климат. И тогда тебя не напрягает жить на Дальнем Востоке.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

– На самом деле, климат не самый главный фактор отъезда.

– Да, погода не так влияет.

– Ты к этому привыкаешь, и тебя это не напрягает.

– Да, если бы была бы работа и зарплата, тогда можно было на юг периодически ездить, и никаких проблем бы не было.

– Да, хотя бы раз в год.

Выдержка из фокус-группы, Биробиджан

2.9

Комплексное развитие социальной инфраструктуры

Эксперты называют улучшение состояния социальной инфраструктуры одним из основных факторов изменения миграционных намерений жителей Дальнего Востока. Решение этой задачи должно объединить усилия муниципального, регионального, федерального уровней власти, а также инвесторов.

Наиболее высокий уровень развития социальной инфраструктуры, по оценке экспертов – в Хабаровске, одном из крупнейших городов и столице ДФО.

– Сегодня социальная инфраструктура тоже достаточно хорошо развита. Если мы раньше сильно отставали (я говорю про Хабаровск, Владивосток), мы уже нигде не отстаем. Где-то определенные зауральные субъекты даже превосходим. У нас достаточно комфортно жить... Досуг тоже. Ты же не будешь только работать и ездить домой. Ты бы хотел получать какие-то социальные услуги, ходить в театр, ходить в кино, ходить в торговые центры, в развлекательные центры, в аквапарки. Социальная инфраструктура для нормального комфортного проживания. Мне в этом смысле Хабаровск очень нравится. У нас все компактно, у нас все есть. У нас на самом деле в городе все есть. Можно спокойно жить, работать и двигаться.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

– Вот в прошлом году закончилась программа по обеспечению детских садов. Сегодня мы говорим о том, что там 100% все обеспечены. Там, конечно, не 100%, где-то под 80, но тем не менее, это есть. Это раз, это первое. То есть человек должен понимать, что он приходит на работу, он может завести семью. Та зарплата, которую он получает, ему позволит на первых порах завести семью, и рождение ребенка не будет обременять его семью на понижение доходов, чтобы он отдавал бешеные деньги за частный детский сад. Значит, сегодня детский сад есть. Инфраструктура с точки зрения проведения досуга – полно, и она во всех районах только с каждым годом совершенствуется; как бы там мало денег ни давали – усовершенствуется.

– Жилья строится у нас больше, чем, по-моему, даже предложений будет, предложение больше спроса. Программы по обеспечению молодых семей – они работают сегодня у нас.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Однако по мере отдаления от административного центра ДФО состояние социальной инфраструктуры ухудшается, и, по оценке экспертов, инвестиции в нее должны стать одним из направлений государственной политики по развитию Дальнего Востока. Работа над рядом реализующихся в исследуемых регионах проектов начинается с диалога инвестора и муниципалитета о создании необходимых социальных условий для приезжающих в населенный пункт специалистов, привыкших к определенному уровню социального комфорта.

– А вот чтобы здесь люди остались, уже нужно другое качество жизни, не такое, какое оно есть сейчас. Уезжают-то, по сути дела, из-за этого. Уезжают, потому что не хватает культуры, не хватает медицины, не хватает образования и так далее. Из-за этого люди в своём большинстве едут в Санкт-Петербург, в Москву... Инвестировать надо на самом деле не в эти стройки для начала, а именно в человеческий капитал. Для этого много чего нужно. Я же говорю, образование, медицина, культура. Сегодня люди очень требовательно относятся к этому. Я сам дальневосточник, но я ощущаю, что мне всего этого не хватает... По сути дела, ни медицины, ни культуры, ни образования, кроме как в Благовещенске, нигде и нет в Амурской области. Поэтому здесь, если уж говорить о чём-то, должно быть на том уровне, который может позволить себе Москва. Если этого нет, всё будет и дальше так грустно.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Один из вопросов, в числе первых, которые мне задал руководитель компании... сюда приедут 300 человек на постоянное местожительство. Спрашивает: Многие раньше ходили в бассейн. А у вас есть бассейн? Я говорю: «Строится». Вот мы его строим. Очень часто, когда приезжают сюда военнослужащие с женами, тоже предъявляют обоснованные претензии. «Вот мой ребенок ходил на фигурное катание. Почему у вас тут нет хоккея?»... Бюджет области крайне сложный в силу разных причин. Поэтому все это накладывает свой отпечаток. У нас люди уезжают, потому что крытого катка нет, балета нет, бассейна нет, много чего нет. Просто много чего нет.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Привлечение и сохранение в регионе квалифицированных специалистов требует развития социальной инфраструктуры, инвестиции в которую должны делать все заинтересованные стороны: государство, муниципалитеты и инвесторы.

– Для инвесторов социальная инфраструктура важна с точки зрения привлечения квалифицированных специалистов и создания условий для них. Если не будут решены проблемы создания инфраструктуры на селе, тогда ничего не будет... Сейчас нельзя просто дать человеку, врачу миллион, чтобы он приехал в деревню. Он не поедет туда, если у него есть дети..

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Здесь такое вот притягательное условие для массового привлечения заключается не только в заработной плате и способности главам семей себя проявить, а еще и в том, чтобы семье на новом месте было комфортно... То есть спектр бытовых услуг должен быть на определенном уровне, и все, что касательно социальной инфраструктуры – ясли, детский сад, школа, больницы и досуговые какие-то вещи, чтобы были катки, спортзалы, бассейны. Что-то такое, что человека привязывает к территории... Если в каждом крупном городе дальневосточном построить по новой школе, новому садику, новой больнице и оснастить их соответствующими кадрами, каток и бассейн, это уже будет хорошо.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Распределение миграционных намерений жителей регионов Приамурья, наряду с возрастным и образовательным, имеют также географическое измерение. Наиболее высок процент респондентов, которые хотели бы при возможности покинуть пределы региона в районных центрах. Это наглядно видно на примере Амурской области, где количественный опрос был проведен во всех районах. Потенциал миграционного оттока из районных центров в ряде амурских районов, прежде всего, на севере области, значительно выше, чем в остальных населенных пунктах на территории каждого из соответствующих районов (например, 93% жителей Шимановского района хотели бы остаться на месте, а доля тех, кто дал аналогичный ответ в Шимановске, составляет 40%).

Наблюдаемая тенденция может быть связана с тем, что именно в этих муниципальных образованиях выше запрос на качественную социальную инфраструктуру, выше образовательный уровень жителей, а бюджетные возможности муниципалитетов не позволяют дать на него удовлетворительный ответ. «Выгодоприобретателями» оттока из районов области становятся административные центры регионов или более экономически развитые города Дальнего Востока, а также города западной части страны.

– Пищевая цепочка здесь очень простая, если относительно Комсомольска, Комсомольск питается деревнями близлежащими и, может быть, переселенцами с республик (но это в крайне малой части)... Потом, повоспитав, выучив, образовав молодежь, а также люди, которые достигают уже пенсионного возраста, у них начинается... Вот это основные потоки, которые уходят из Комсомольска. Они переходят: а) либо в Хабаровск как более развитый рядом стоящий культурный центр; б) едут уже в теплые края. Ну, такая цепочка пищевая. Кто-то еще от этой пищевой цепочки за рубеж уезжает.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

3.0

Развитие социальной инфраструктуры и улучшение социального самочувствия: кейс Благовещенска

Жители крупных городов и административных центров отмечают среди положительных обстоятельств жизни на Дальнем Востоке городское благоустройство. Наиболее часто реплики о качестве жизни в городе и об успехах благоустройства встречается среди ответов жителей Благовещенска. Столицу Амурской области приводят в качестве примера благоустроенного и комфортного для жизни города и за пределами региона.

– Комсомольск меня чем устроил? В принципе, для жизни здесь есть все. Нет такой загруженности безумной. Я могу за 20 минут приехать с одной точки города в другую. В Хабаровске, допустим, сравнить, у меня это займет 1,5-2 часа. Это очень выматывает. Для жизни, для детей, в принципе, то же самое: кино, парки, набережная – здесь всего достаточно.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

– Чем мне нравится город Благовещенск – что, в принципе, это не совсем маленький город, а, в принципе, нормальный город. Очень удобно здесь для семейной жизни, потому что всё централизовано, и вся инфраструктура близко... И также садик, и также школы. Очень нравится тем, что с города можно с одной части... Просто я живу в одной части города, а работаю в другой части города, и за 30 минут я спокойно добираюсь туда. Этим мне очень нравится город Благовещенск. Очень нравится, что город Благовещенск параллельно-перпендикулярный...

Выдержка из фокус-группы, Благовещенск

– У меня родители в Благовещенске живут, я родом из Благовещенска. И раз в полгода я езжу к ним – постоянно замечаю, как город растет, преобразается именно в плане рекреационных зон, мест для отдыха, их строится очень много. И большинство зданий, которые строятся, – это либо жилые, либо торговые центры. Другого чего-то особо нет. С дорогами немного лучше становится, что трассу построили Чита-Хабаровск.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

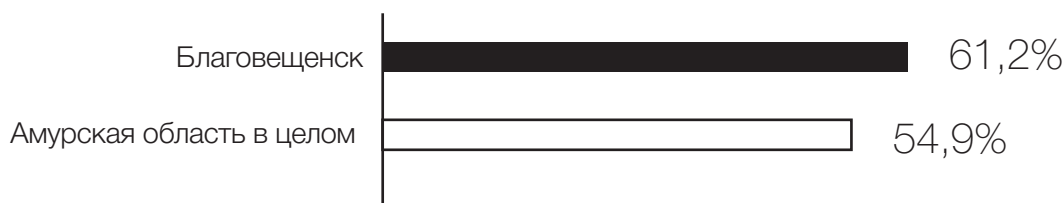
– Вот Благовещенск, он практически растет на этом, потому что через реку Амур проходит город *, там хорошо налажена работа двух государств. Там на душу населения приходится 2 кафе. Центр города у них очень хорошо развит в плане торговли, прочего. Этим примерно и живет.

– Да. Благовещенск никто не озвучил, привлекательный город.

Выдержка из фокус-группы, Хабаровск

Среди жителей Благовещенске гораздо выше, чем в среднем по области, процент тех, кто не планирует уезжать из региона, и хотел бы остаться здесь на постоянное проживание (в Хабаровском крае и ЕАО подобная тенденция не наблюдается).

Если бы у вас была возможность переехать на постоянное место жительства в другой регион Дальнего Востока, другой регион России, другую страну или остаться на месте, вы бы... (один ответ, %). Доля ответов «остался бы на месте».



Изменение миграционных намерений жителей Благовещенска может быть следствием реализации целенаправленной политики городского благоустройства и развития социальной сферы, воплощенной региональными и муниципальными властями.

– В 2005 году в Благовещенске произошел небольшой перелом. Была объявлена стратегия, и лозунгом Благовещенска стал: «Благовещенск – город, комфортный для проживания». И в то время как раз начались большие проекты по благоустройству Благовещенска. Вроде бы мелкие вещи, вроде плиточек, фонариков, благоустройства набережной, зон отдыха каких-то. Но как раз по социологии в тот момент произошел небольшой перелом. Люди захотели остаться жить в городе. И это было лет 5, наверно, мы это наблюдали, лет 5-7. Последнее исследование по этому поводу у нас в 2012 году: 55% жителей области в принципе изъявляли желание при наличии возможности покинуть территорию области. То есть где-то года с 2012-2013 опять тренд сломался, и сейчас, по ощущениям, люди больше готовы к переезду, чем это было 10 лет назад.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Потенциал повышения привлекательности за счет повышения комфортности проживания есть также у небольших городов и районных центров исследуемых регионов.

– Биробиджан – красивый маленький тихий город. И он как бы ориентирован... Говорят - «город пенсионеров». Здесь прекрасно жить, прекрасно.

– Я не могу здесь кататься на велосипеде, потому что я должна ехать по тротуару, где ходят люди. Не хочу я ехать по тротуару, где ходят люди, или соблюдать правила дорожного движения, ехать по дороге автомобильной. Вы создайте вот эти условия, элементарно. В парке тоже кататься невозможно. Какие-то элементарные вещи для семейного отдыха, еще что-то, что людей закрепит или привлечет других, и он скажет: «Действительно, здесь здорово».

– Здесь, например, родить ребенка и вырастить его до 3 лет – лучше, чем в крупном городе. Здесь быстрее может оказываться медицинская помощь – здесь рядом поликлиника, здесь меньше очереди. Еще какие-то вещи. Какие-то элементарные, простые бытовые вещи, которые позволят жить в маленьких городах. И культ маленького города.

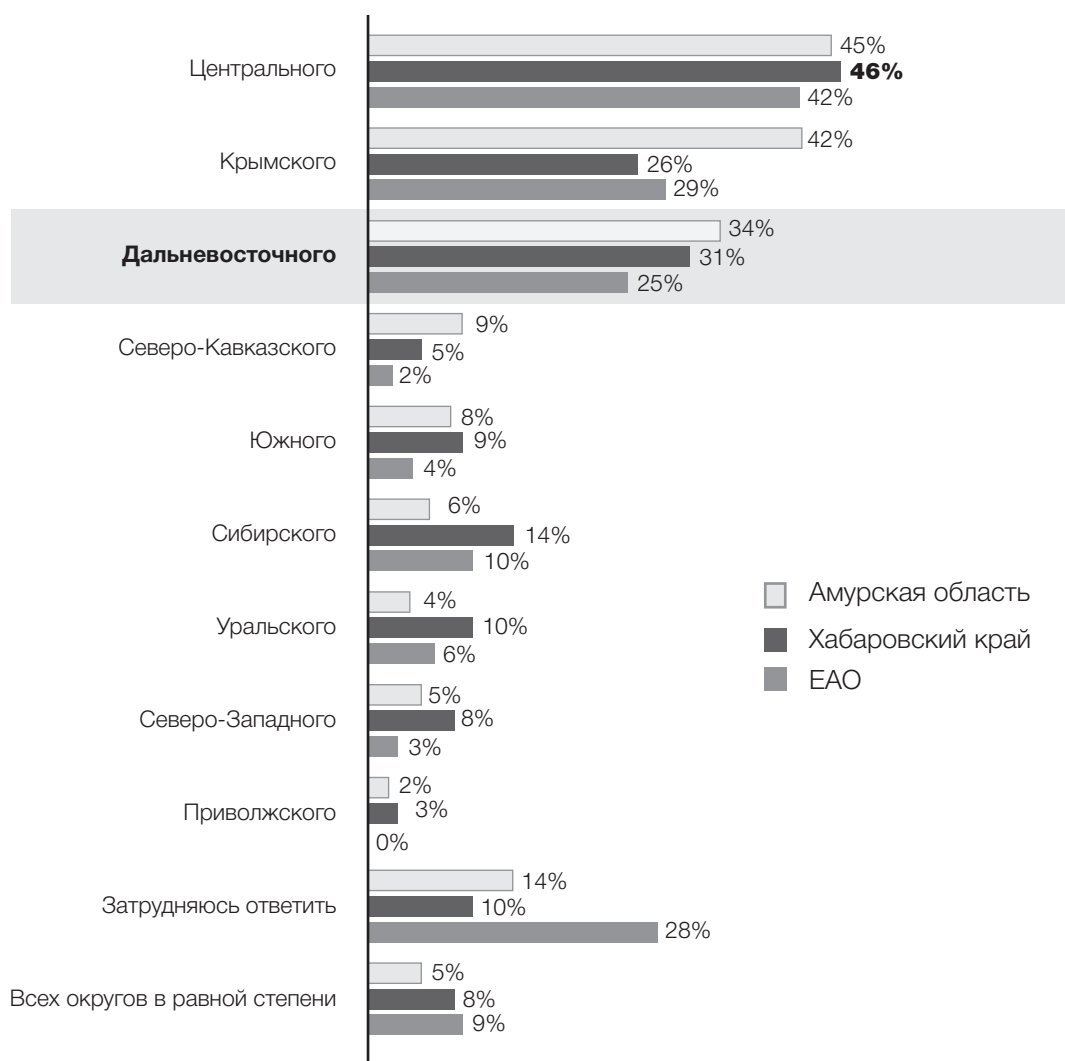
Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

3

Государственная политика развития Дальнего Востока и ее результаты

Жители исследуемых регионов заметили работу государства по развитию Дальнего Востока. Более четверти жителей в каждом из субъектов Приамурья считают, что развитие ДФО входит в число государственных приоритетов. Наиболее высок этот показатель среди жителей Хабаровского края (34% респондентов), где это второй по распространенности ответ. За звание первенствующей российской территории (с точки зрения внимания федерального центра) Дальний Восток конкурирует только с центральной Россией (Москвой) и Крымом.

Развитие каких федеральных округов, по вашему мнению, входит в число государственных приоритетов? (не более трех ответов, %).



Высокая доля дальневосточников, которые считают, что государство включило развитие макро-региона в число важнейших задач – следствие не только программной работы правительства, конкретных мер по развитию Дальнего Востока, но и результат работы в СМИ, активного освещения планируемой и проводимой работы. Жители Дальнего Востока заметили появление темы развития Дальнего Востока в информационной повестке, в ходе обсуждения на фокус-группах неоднократно приводились слова В.В.Путина о том, что развитие региона является приоритетом на XXI век.

– На самом деле, последнее время очень много говорят о развитии Дальнего Востока, и приезжало сюда не одно агентство, не одна комиссия уже приезжала к нам и спрашивала о том, как мы тут живем, чем вам помочь, якобы не зная нашей сложившейся ситуации... Когда президент заявил то, что Дальний Восток – это вектор развития на XXI век... Президент это озвучил на новом послании Федеральному собранию.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– Медведев одно время, когда он был у нас президентом, говорил так, и потом, когда он уже не был президентом, я слышала его речь: Россия – это не Питер и Москва, Россия – это Дальний Восток. Значит, они хотят развитие здесь сделать. Но, с другой стороны, чтобы нам было во благо это развитие.

– Так вот они и делают развитие.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

– Я думаю, что будет процветать, потому что правительство и президент обратили конкретное внимание на Дальний Восток. Возьмите во Владивостоке – это сейчас будет город типа Санкт-Петербурга или Москвы, он будет третий. Там и учёные, там всё. Сейчас очень много делается. Сейчас этот космос. Оно же всё постепенно. Сразу ничего не бывает. Так что я надеюсь, что в будущем будет очень перспективно здесь, на Дальнем Востоке.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Более 40% респондентов Амурской области, а также более четверти респондентов Хабаровского края и ЕАО считают, что в число государственных приоритетов входит развитие Крымского федерального округа. В ходе обсуждений в ходе фокус-групп неоднократно было высказано мнение, что Крым стал более удачливым конкурентом ДФО за государственные инвестиции, и необходимо применить подход, приложенный к развитию полуострова, к дальневосточным регионам.

– Когда к нам присоединили Крым, то мы всей страной помогали, все налоги шли на Крым. Мне кажется, что то же самое нужно сделать с Дальним Востоком. Мне кажется, что так было бы проще, чем точно. Всё равно это опережающее развитие намного ниже, чем обычное развитие на Западе.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Крым и Олимпийский Сочи жители исследуемых регионов приводят в качестве примеров развития территорий, к которым были приложены особые государственные усилия. Аналогичного результата можно, по их оценкам, добиться и в точках приложения усилий на Дальнем Востоке (на острове Русский, в г. Циолковский, в г. Комсомольск-на-Амуре).

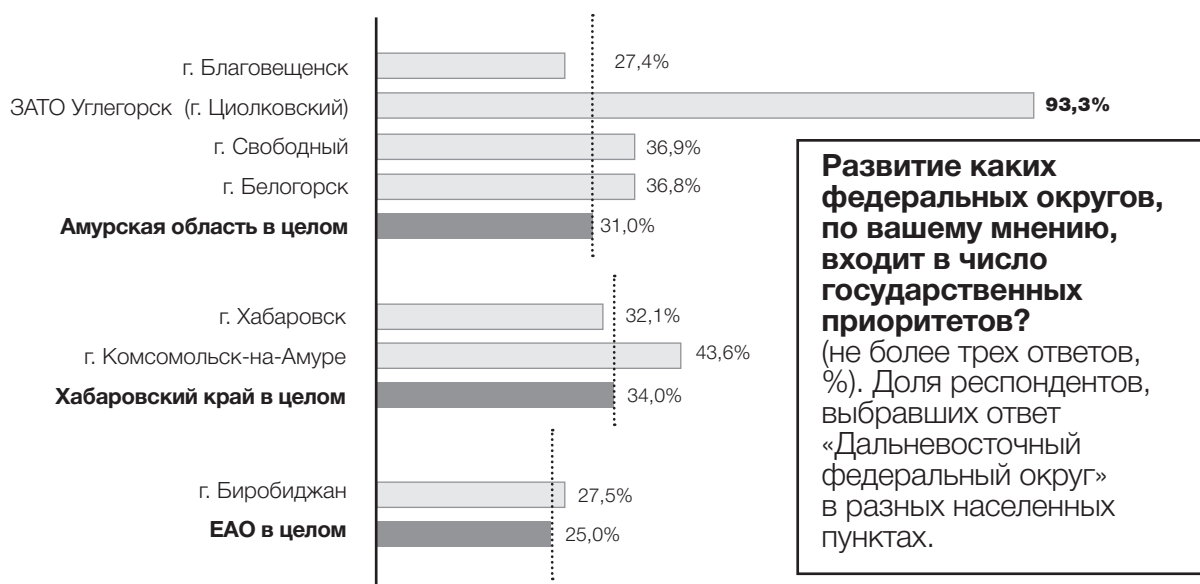
– В 2012 году у нас сказали, что Сочи выиграло Олимпиаду, и у нас начинается строительство. Конечно, мы были рады, довольны, тут было столько денег вложено, правдами, неправдами, своими средствами и т.д. Многие люди, потому что у меня там родители живут, возмущались: «Зачем нам это?». Но сейчас со временем там действительно настолько раскрылось и развилось, что все едут отдыхать туда. Сочи – это, можно сказать, крутой европейский город. Поэтому пусть даже, опять же, ТОР. Если у нас действительно сделают это, если зайдём на строительство этих заводов и т.д., появятся новые места. Дайте людям возможность заработать. И потом люди будут говорить: «Да, мы можем, и здесь намного лучше. Ничем не хуже, чем в других городах». Там тоже боялись люди, и тоже многим не нравилось, а сейчас с удовольствием живут.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

Примеры успешного применения государственных инвестиций для регионального развития дальневосточники видят и на территории ДФО. Самый яркий – Владивосток, где подготовка к саммиту АТЭС привела к улучшению социальной и образовательной инфраструктуры, и создала предпосылки для дальнейшего развития не только города, но и региона. Создание особых институциональных условий и государственные инвестиции являются, по оценке жителей, одним из наиболее результативных источников развития Дальнего Востока.

В населённых пунктах, на территории которых реализуются или планируются к реализации крупные промышленные проекты или создание ТОСЭР, число респондентов, отмечающих, что развитие ДФО входит в число государственных приоритетов, выше среднего значения по региону.

Наиболее показательны в этом плане ответы жителей «космического города» Циолковский (бывш. Углегорск), где этот вариант ответа выбрали более 93% респондентов. В городе создания ТОСЭР «Белогорск» считают, что развитие Дальнего Востока входит в число государственных приоритетов, более 36% жителей, аналогичный показатель демонстрируют ответы респондентов г. Свободный, где начато строительство масштабного газохимического комплекса. В авиационной столице Дальнего Востока, Комсомольске-на-Амуре, в отношении которого правительством принят план долгосрочного социально-экономического развития, этот вариант ответа выбрали более 43% респондентов.

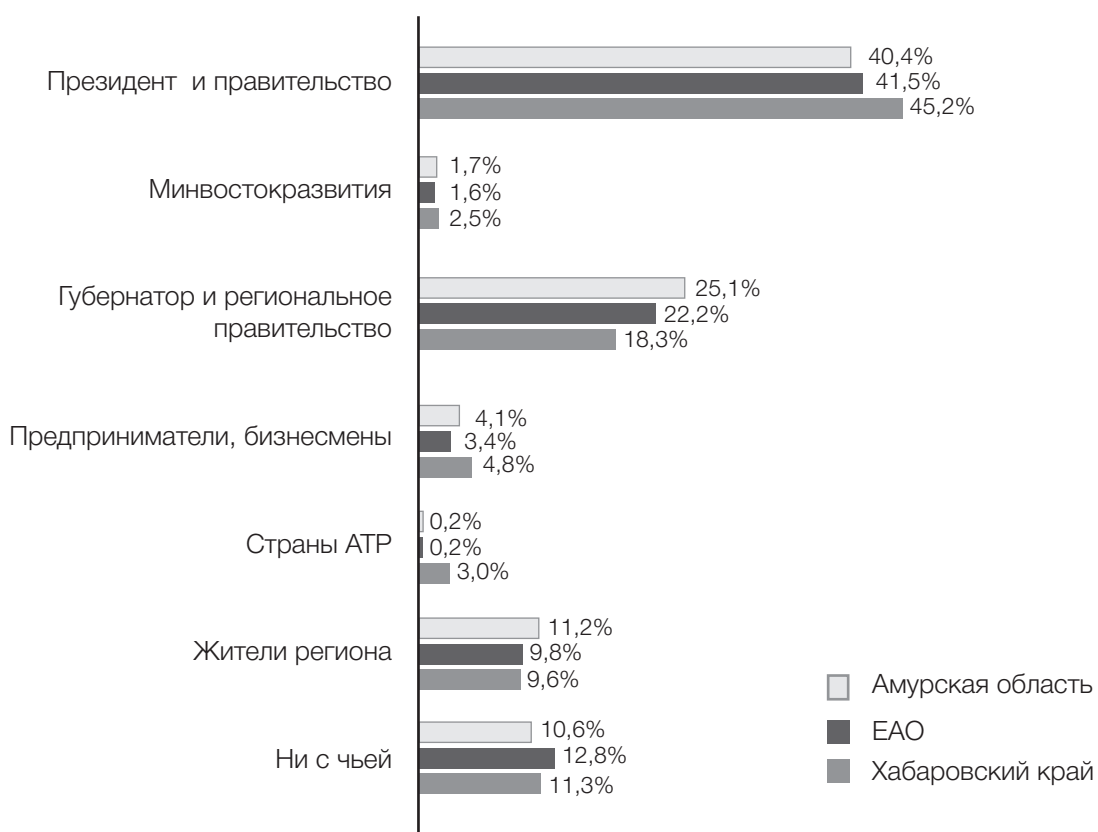


Источники и институты развития

Источник развития	Примеры субъектов	Выдержки из обсуждения фокус-групп
Федеральные инвестиции на реализацию инфраструктурных и других проектов	Приморский край (г.Владивосток) Хабаровский край (г.Комсомольск-на-Амуре) Амурская область (Космодром «Восточный»)	– Мне кажется, развивается Дальний Восток кусками... Сначала как раз был саммит во Владивостоке, Приморский край резко бум. И как-то затихло сразу же после этого саммита. Сейчас то же самое – космодром. Резко туда деньги влили, там резко все это афиша, афиша, потом снова затихание, потом снова афиширование, но только то, что эти все деньги украли куда-то. И потом снова туда денег куча влилась. И ждем, что дальше. Теперь говорят, что в Комсомольск сейчас деньги придут. Надеемся, что Хабаровский край будет сейчас развиваться. <i>Комсомольск-на-Амуре</i>
Особые институциональные условия	Приморский край (портовые зоны)	– В Приморье. У них там тоже, по-моему, свободная экономическая зона. <i>Комсомольск-на-Амуре</i>
Особый административный статус	Хабаровский край	– Дальнего Востока более развитый во всем отношении только за счет того, что он в основном... да не 90%, а почти 100% всех госструктур Дальнего Востока управление находится в Хабаровске. Отсюда, естественно, все инвестиции запада, с Москвы, идут в Хабаровск, потом идет распределение уже дальше по Дальнему Востоку. <i>Хабаровск</i>

Во всех регионах Приамурья наибольшее количество респондентов связывает надежды на развитие Дальнего Востока с федеральными органами власти: президентом и правительством. Этот показатель принимает более высокое значение в ответах респондентов Хабаровского края. В Амурской области более высок процент респондентов, которые связывают надежды на развитие ДФО с региональным уровнем власти.

С чьей работой вы в первую очередь связываете надежды на улучшение ситуации в вашем регионе? (один ответ, %).



Особенности российской бюджетной и политической системы делают, по мнению жителей приамурских регионов, основным источником развития федеральный уровень власти

– Без президента никто ничего не сделает, ни один губернатор. Если даже у губернатора есть ценная мысль, то без президента он ничего не сделает, потому что здесь нужно и денежку, здесь обязательно нужно что-то, чтобы это было выше. А на месте никто ничего не делает, без правительства.

– Надежды связываю с самым вышестоящим правительством, с президентом, если он даст какие-то указания.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

– Дальний Восток начнёт развиваться тогда, когда президент поставит задачу для развития Дальнего Востока. Пока он это не сделал, мы не будем развиваться. Через 5 лет поставит задачу – мы будем развиваться, через 10 лет – мы будем.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Сегодня пока президент пинка не даст, никто не пошевелится. Пусть доведут до президента, давайте делать прямые линии раз в месяц.

– Давайте еще делать натуральные прямые линии. Я пишу и звоню президенту с 2008 года каждый год.

– Без нормального федерального руководства ничего не будет, слишком большая территория.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Начало претворения в жизнь программы по развитию Дальнего Востока значительная доля жителей региона также считает заслугой президента и его персональным достижением.

– Обратили внимание на Дальний Восток, молодцы. Но это, мне кажется, больше президента заслуга в том плане, когда китайцы уже говорят: ребята, зачем вам столько территории? ... И здесь они поняли: блин, что мы делаем как бы, да? ... Поэтому они обратили внимание, поэтому пошли сюда деньги.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

В ходе обсуждения фокус-групп респонденты оценивают потенциальный вклад Министерства по развитию Дальнего Востока в развитие региона как незначительный. Однако респонденты, более детально знакомые с работой министерства (индикатор – способность назвать фамилию А.С.Галушки при ответе на открытый вопрос), как показывает количественное исследование, более оптимистично оценивают перспективы развития Дальнего Востока, чем остальные жители региона.

Может ли Дальний Восток стать одним из самых развитых и процветающих регионов России? (один ответ, %)



Высокую степень знакомства с работой министерства демонстрирует небольшая доля жителей исследуемых регионов, наиболее высок этот показатель закономерно среди жителей Хабаровска. Фамилию министра по развитию Дальнего Востока смогли назвать 3,4 % респондентов в Амурской области, 7% – в ЕАО, и 13,4 % в Хабаровском крае. Фамилию Юрия Трутнева назвали 4,7%, 5,6% и 4,9% опрошенных соответственно. Низкая информированность жителей о работе Минвостокразвития свидетельствует о значительном резерве для расширения информационной работы и популяризации деятельности министерства.

– Просто так должно быть. Чтобы построить дороги в Москве, не нужно было создавать министерство развития Москвы. А чтобы развить Дальний Восток и построить там дороги, нужно создать специальное министерство.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Есть специальное министерство по нашим регионам. Где оно? Кто оно? Кто его представляет? Почему нам никто не рассказывает о перспективах?

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Минвостокразвития в представлении жителей исследованных регионов является проводником политики президента, и основная его функция состоит в обеспечении обратной связи между жителями региона и центром принятия решений на федеральном уровне.

– А если на уровне области, то Минвостокразвития, они должны отстаивать интересы, они должны доказывать Путину о том, что здесь есть для кого жить, для кого-то что-то строить, что здесь тоже люди, которые ждут развития и готовы развиваться вместе с регионом.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

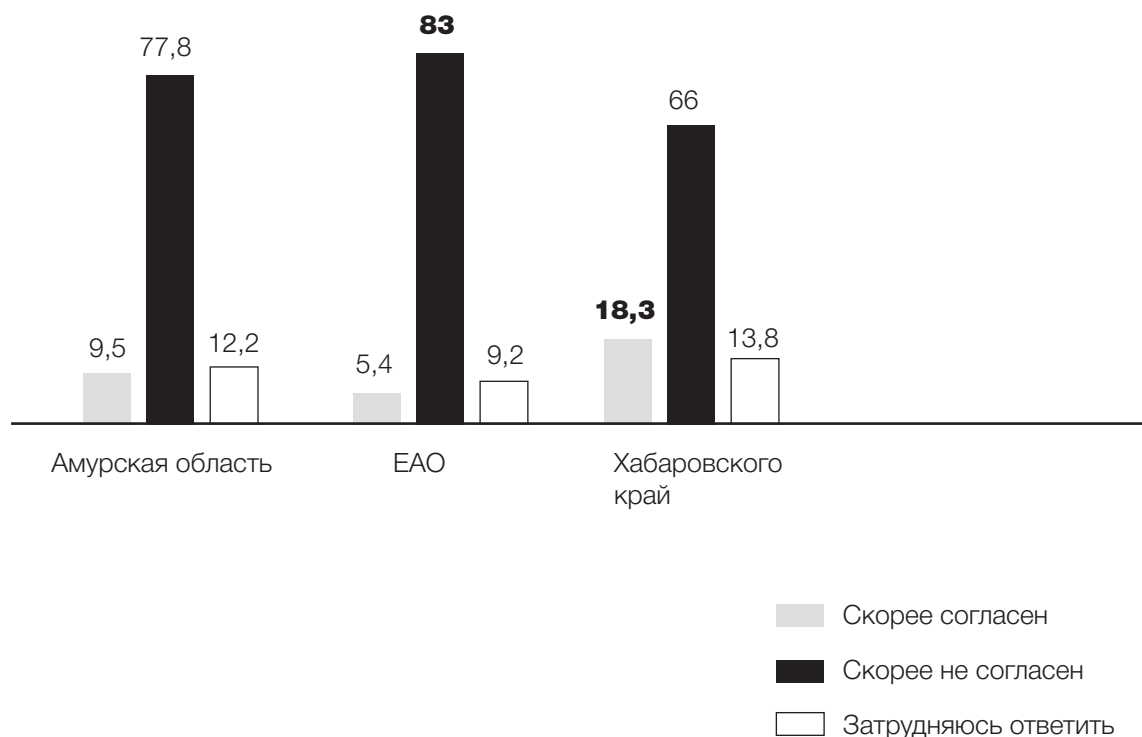
Среди жителей региона есть запрос на повышение президентского контроля за реализацией осуществляемых в регионе проектов. Минвостокразвития может взять на себя функцию «доверенного лица президента» в публичном поле.

– Нужен надзор. Пока надзор не придет, ничего не будет. Если какое-то доверенное лицо будет от президента, или ещё кто-то... То есть, неподкупное доверенное лицо... Да.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

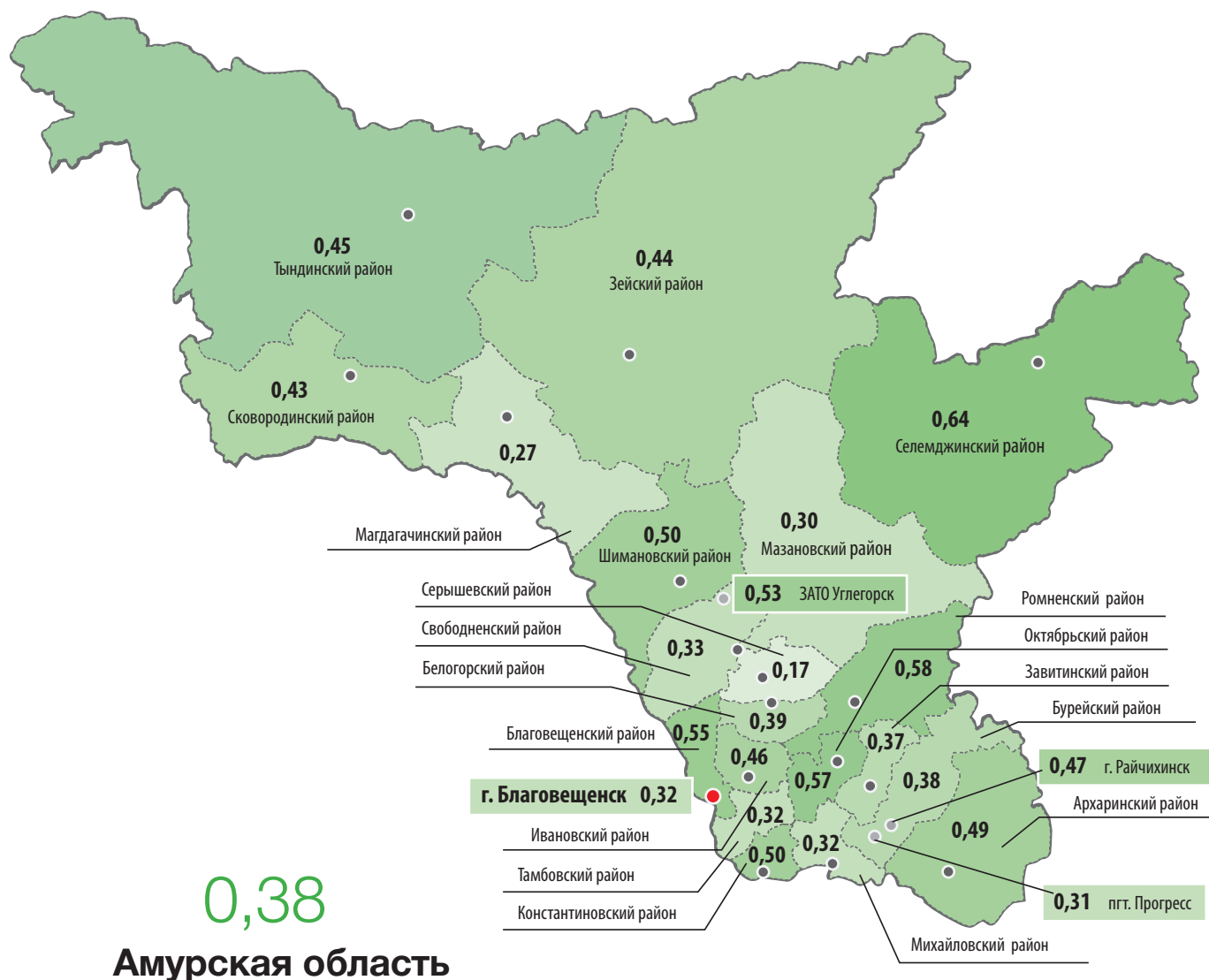
Результаты количественного опроса показывают, что среди жителей Приамурья существует большой запрос на развитие Дальнего Востока и создание на его территории комфортных условий для постоянного проживания. Менее четверти опрошенных согласны с утверждением, что Дальний Восток можно развивать только вахтовым методом. В северных районах Амурской области, где условия проживания считаются менее комфортными (в том числе с точки зрения климата и состояния социальной инфраструктуры) процент согласных с этим утверждением, ниже, чем в среднем по области. Формирование условий комфортного проживания на Дальнем Востоке должно стать основой государственной политики, считают жители региона.

Скажите, пожалуйста, вы скорее согласны или скорее не согласны со следующим утверждением: Дальний Восток можно развивать только вахтовым методом? (один ответ, %)



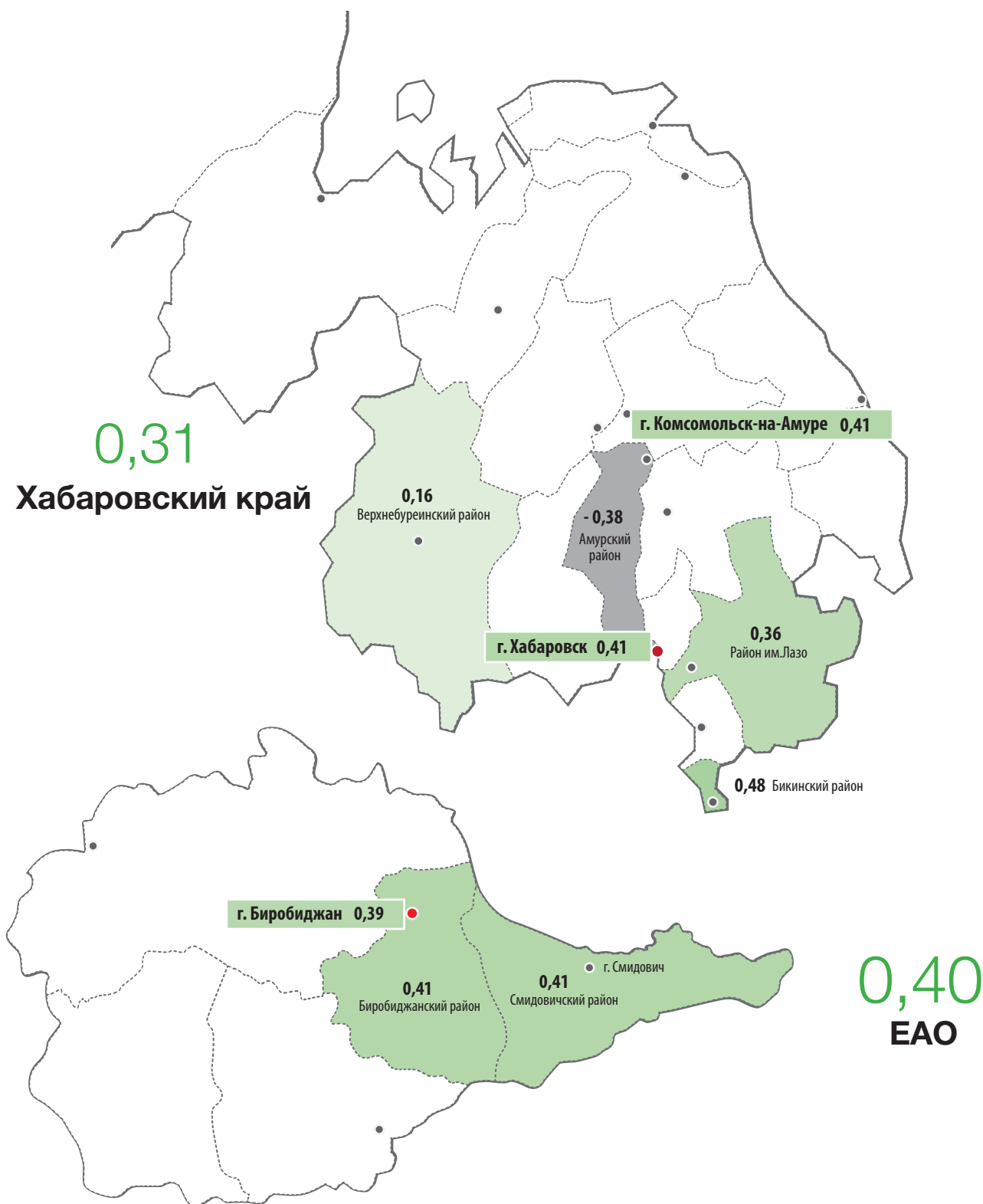
Жители регионов Приамурья верят в будущее Дальнего Востока

Может ли Дальний Восток стать одним из самых привлекательных и процветающих регионов России? (один ответ, %)



Наиболее оптимистично оценивают перспективы развития Дальнего Востока жители ЕАО: 56,3% – в далеком будущем, 21,2% респондентов считают, что это может произойти в ближайшей перспективе.

В Хабаровском крае 23,5% респондентов считают, что ДФО может стать одним из самых привлекательных и процветающих регионов России в ближайшей перспективе и 43,4% – что, возможно, в далеком будущем. Показатели среди жителей Амурской области : 18,3% и 58,6% соответственно.



*Значение индекса показывает степень уверенности жителей в перспективах развития Дальнего Востока. Чем выше значение индекса, тем большее количество респондентов выбрали, отвечая на вопрос «может ли Дальний Восток стать одним из самых привлекательных и процветающих регионов России» вариант «Да, в ближайшей перспективе» или «Возможно, в далеком будущем».

Значение индекса может изменяться в пределах от -1 до 1. Ответу «Да, в ближайшей перспективе» присвоен коэффициент 1, ответу «Возможно, в ближайшем будущем» – коэффициент 0,5, ответу «Нет, это маловероятно» – (-0,5), ответу «Нет, никогда» – (-1), «Уже является им» - 0.

3.1

Сценарии развития

На территории дальневосточного федерального округа, по оценке жителей исследуемых регионов, содержится достаточно источников для его самостоятельного развития. Ряд субъектов РФ успешно используют эти преимущества, развиваясь за счет возможностей природного потенциала и географического положения. Наиболее успешными считаются Якутия и Сахалин.

Источник развития	Примеры субъектов	Выдержки из обсуждения фокус-групп
Собственные ресурсы и преимущества географического положения	Приморский край – море	<p>– Амурская область середнячков, наверно.</p> <p>– На втором месте.... Мне кажется, после Владивостока. Всё-таки там порт, море, мясо, рыбопродукты – всё это отправляем в Москву.</p> <p style="text-align: right;"><i>Благовещенск</i></p>
	Якутия, Магаданская область – ТПИ	<p>– Саха (Якутия). Развивается. Там у них все четко. Алмазы там, все как надо. 50 долларов значок из кости. Там просто чудеса по отношению к нам.</p> <p style="text-align: right;"><i>Комсомольск-на-Амуре</i></p> <p>– Магадан сейчас развивается. Там тоже огромное строительство намечается. Но опять же все связано с полезными ископаемыми.</p> <p style="text-align: right;"><i>Комсомольск-на-Амуре</i></p>
	Сахалинская область – ТЭК и рыбная промышленность	<p>– Сахалин развит лучше. Там рыбная промышленность, наверное. И сельское хозяйство там очень.</p> <p style="text-align: right;"><i>Советская Гавань</i></p> <p>– Я считаю вот что: нефтяная и газовая промышленность – Сахалинская область – должна развиваться.</p> <p style="text-align: right;"><i>Советская Гавань</i></p> <p>– Сахалин. Нефть. Исключительно из-за того, что там, по моему, какие-то очень серьезные привилегии. Там очень много денег может действительно оставаться в самом регионе. Там газ.</p> <p>– У меня сосед, он вахтовым методом строил нефтяную вышку на Сахалине. Он работал там месяц через два. За один месяц он привозил зарплату порядка 150-180 тысяч.</p> <p style="text-align: right;"><i>Комсомольск-на-Амуре</i></p>
Амурская область – приграничное положение и приграничная торговля	– Вот Благовещенск, он практически растет на этом, потому что через реку Амур проходит город Хэйхэ, там хорошо налажена работа двух государств. Центр города у них очень хорошо развит в плане торговли, прочего. Этим примерно и живет. <p style="text-align: right;"><i>Хабаровск</i></p>	

Оценка отраслей, вносящих основной вклад в экономику Дальнего Востока, отличается от региона к региону. Жители Амурской области считают, что наибольший вклад в экономику Дальнего Востока вносит сельское хозяйство, торговля и приграничное сотрудничество, а также энергетика; жители Хабаровского края чаще всего называют авиастроение, нефтяную, газовую и горнодобывающую промышленности. Наибольшее количество респондентов ЕАО выделяют сельское хозяйство, авиастроение и энергетику.

Однако представление о том, какая отрасль должна быть основой экономики ДФО, совпадает у значительной части респондентов во всех регионах: это сельское хозяйство.

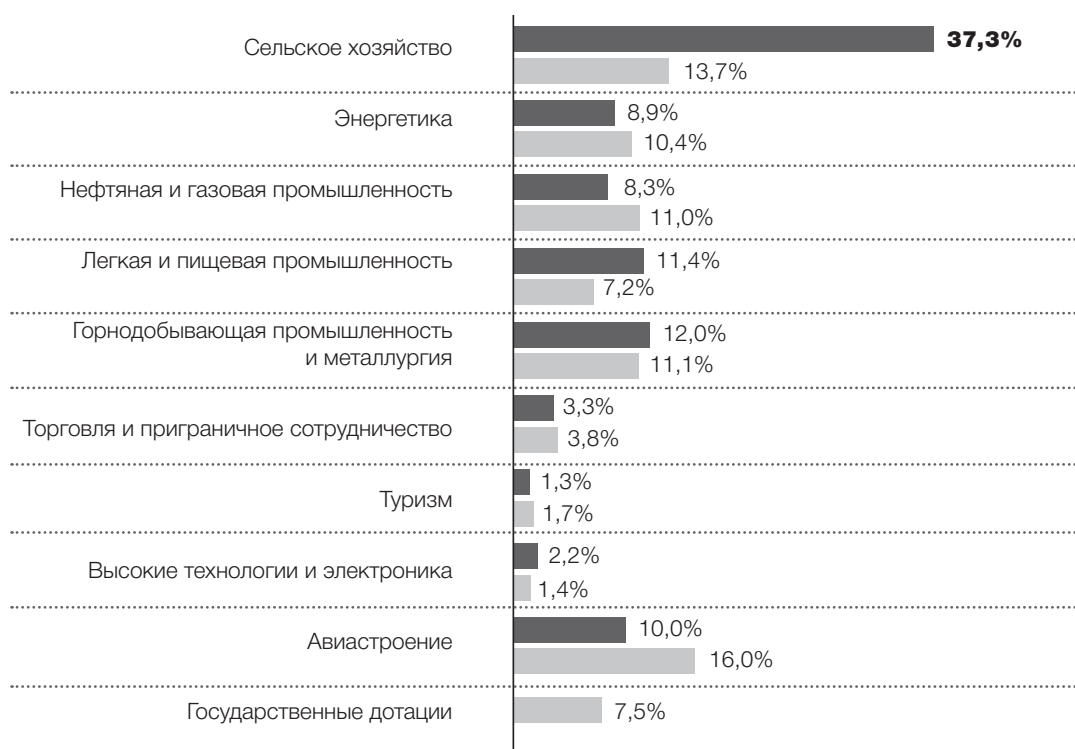
Высокая популярность сельского хозяйства как одобряемой отрасли связана с историей освоения регионов Приамурья и с исторической памятью его жителей. Представление о регионах Приамурья (причем полностью, без разделения на «север» и «юг» и учета климатических условий на каждой из этих территорий) как о сельскохозяйственной житнице – закладывает предпосылки для негативного восприятия проектов, реализуемых в новых отраслях, появления экологических и иных опасений в отношении промышленных проектов. Коррекция консервативных установок требует активной работы в информационном поле на всех этапах реализации проектов.



■ Какие отрасли должны быть основой экономики Дальнего Востока? (не более трех ответов, %)

■ Что, по вашему мнению, в настоящее время вносит основной вклад в экономику Дальнего Востока? (не более трех ответов, %)

ЕАО



Хабаровский край



■ Какие отрасли должны быть основой экономики Дальнего Востока? (не более трех ответов)

■ Что, по вашему мнению, в настоящее время вносит основной вклад в экономику Дальнего Востока? (не более трех ответов)

– Сельское хозяйство здесь самая приемлемая отрасль на Дальнем Востоке, в Амурской области, особенно возле Белогорска земли – бери, не хочу, что хочешь сажай. Можно тут свой город настолько развить. Точнее, сначала развить отрасль сельского хозяйства, и потом весь город уже из-за этого можно развить моментально до Хабаровска. Потому что земли много, а ею никто не пользуется.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

– В других регионах Амурскую область зовут нашей житницей и кормилицей.

– Да Амурская область весь Дальний Восток и Москву кормила в свое время. Сколько все это... и соя, и гречиха тут, да тут вообще все росло... Сейчас маленько восстанавливается *.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Во-первых, животноводство, сельское хозяйство. Я считаю, что это приоритет для Амурской области, для нашего района... Вот Серышевский молокозавод, смотрите, какой вес набрали в Амурской области, они транспортируют по всей Амурской области, и мы сами едим. А для тех, кто только начинает, нет продвижения. Нужно вкладывать деньги в развитие производства. Наше – это сельское хозяйство и животноводство, остальное нам ничего не даст, все будет уходить в Москву.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Сельскохозяйственные предприятия и предприятия пищевой промышленности жители Приамурья приводят в качестве примера «правильного производства» и даже повода для гордости.

– Меня лично распирает гордость за то, что даже жители города Владивосток приезжают сюда и хвалят наши молочные продукты. Это у меня прям гордость. То есть у нас работают на совесть, нежели чем в том же Владивостоке, когда они говорят, что у них хлеб 60 рублей и очень невкусное молоко. У нас хвалят мясо и молочный комбинат. Меня прям гордость берёт за это.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Если говорить про Еврейскую АО, то у нас есть колбасный завод «Бридер», который все знают. Вроде бы у нас в Биробиджане колбаса. Но когда мы ходили туда на экскурсию... Я стояла и разговаривала с парнями из центра – не помню, из какого города, – и они говорили, что приезжают, заказывают продукцию и развозят дальше по стране. По большому счёту, ребята молодцы: они вырвались из Дальнего Востока.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Именно сельскохозяйственные предприятия и пищевые производства, по мнению большинства жителей регионов исследования, должны создаваться на территории ТОСЭР и пользоваться государственной поддержкой и всеми возможными льготами.

- Нужно сельское хозяйство однозначно. Наверно, со мной все согласятся.
- Что ещё Вы бы создавали или поддерживали?
- Я сильно много захватывать не хочу, но сельское хозяйство – да.
- Наверно, всё-таки сельское хозяйство, животноводство. Чтобы овощи были наши, мясо наше.
- Свиноводство можно добавить. Зерно с Дальнего Востока, с Красноярского края отправляли за границу. Сейчас дружно покупают.
- Так как я учился на агронома, я поддерживаю сельское хозяйство. Скотоводство, зерно, чтобы было всё своё. Не покупали мы это китайское, из-за границы это всё везли.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Недропользование, являясь традиционной отраслью регионов Приамурья, также пользуется поддержкой значительного числа жителей. Экономическое развитие Дальнего Востока за счет возможностей его ресурсного потенциала пользуется одобрением большинства опрошенных. Добыча твердых полезных ископаемых, сосредоточенных на его территории, может служить, по их мнению, основой регионального развития на годы вперед.

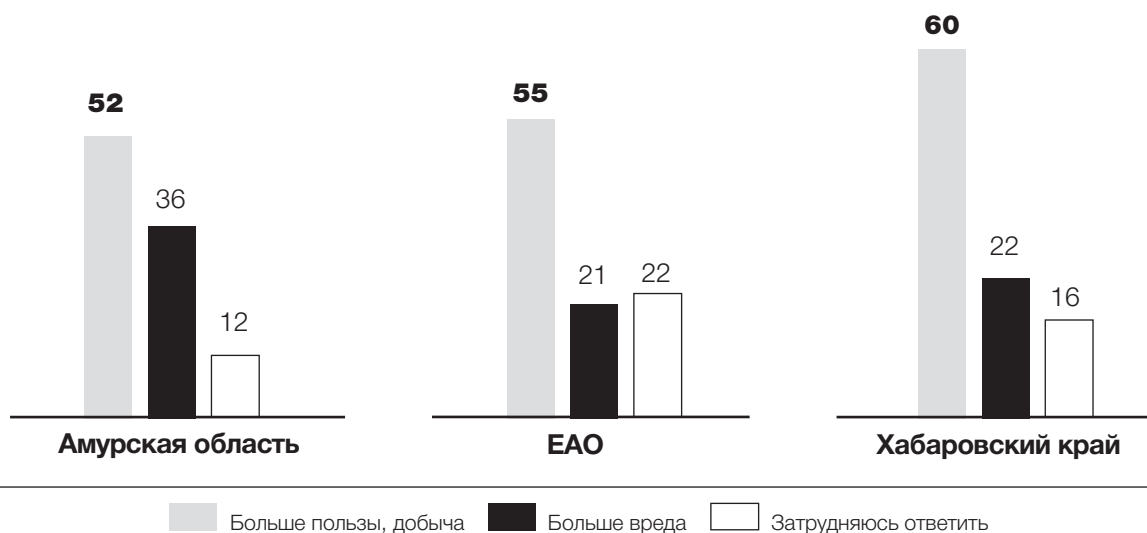
- Амурская область, Хабаровский край, Владивосток, вообще весь Дальний Восток – богатейший участок нашей страны.
- Угу, самый богатый.
- Если грамотно подойти, значит... да я не знаю, мы бы перешагнули полмира, полшара.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Дальний Восток может стать самым процветающим, если хотя бы 10% ресурсов, которые уходят, оставались здесь. Сколько Якутия дает алмазов, сколько мы даем рыбы, золота, угля. Все это уходит неизвестно куда.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Как вы считаете, больше вреда или больше пользы принесет или приносит Дальнему Востоку добыча природных ресурсов? (один ответ, %)



Добыча природных ресурсов – традиционная для регионов Приамурья отрасль. В ходе его исторического освоения параллельно с развитием сельского хозяйства на юге, на севере велась золотодобыча, которая являлась фактором привлечения населения в регион, и служила источником его развития. Жители Благовещенска приводят примеры городских достопримечательностей, построенных в XIX-начале XX веков на средства золотопромышленников. Поэтому запрос на развитие регионов за счет их ресурсного потенциала – популярная и пользующаяся поддержкой идея.

– Там надо какую-то промышленность, комбинаты какие-то строить. Metallургический какой-нибудь... наверное, там какие-то ископаемые есть, там же у нас золото добывают, много артелей стоят. То же золото приносит же России какой доход. За это золото получают доход, и у нас приобретут какие-то продукты, те же овощи, ещё что-то. И все будут счастливы, я так думаю.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

– Золотодобыча. Под нами много золота.
– И угля.
– И угля, да. Так что, я считаю, золотом.
– Лесозаготовка, деревопереработка. Ну, и конечно, горная промышленность, без нее мы никуда.
– Горная промышленность – подробнее расскажите, какие.
– Горнодобывающие.
– Горнодобывающие – то есть золото, руда, руда у нас разная есть.
– Да у нас все есть.
– Все есть, да, можно так сказать.
– У нас таблица Менделеева в Амурской области вообще.
– ... Сейчас им создали условия, и частные открыли. Раньше запрещалось, только в государственных учреждениях можно было, а сейчас они создают свои общества и добывают золото, и неплохо добывают. Я работал в торговле по запчастям, и они приезжают к нам, закупают запчасти на свою технику и говорят, что сейчас им создали неплохие условия. Я считаю, золото. Больше у нас такого ничего нет.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Ресурсы /надо добывать/.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

Освоение природных ресурсов принесет, по оценке участников исследования, пополнение в областные бюджеты и создаст постоянные высокооплачиваемые рабочие места. Наиболее востребовано освоение природных ресурсов в северных районах, где ведение сельского хозяйства затруднено.

– ... в принципе, очень много перспектив. Очень много областей – например, те же ресурсы. Если это всё направить в нужное русло, вложить денежки, то это оправдает себя и даст много рабочих мест, большие прибыли, будут хорошие налоги, что для региона немаловажно.

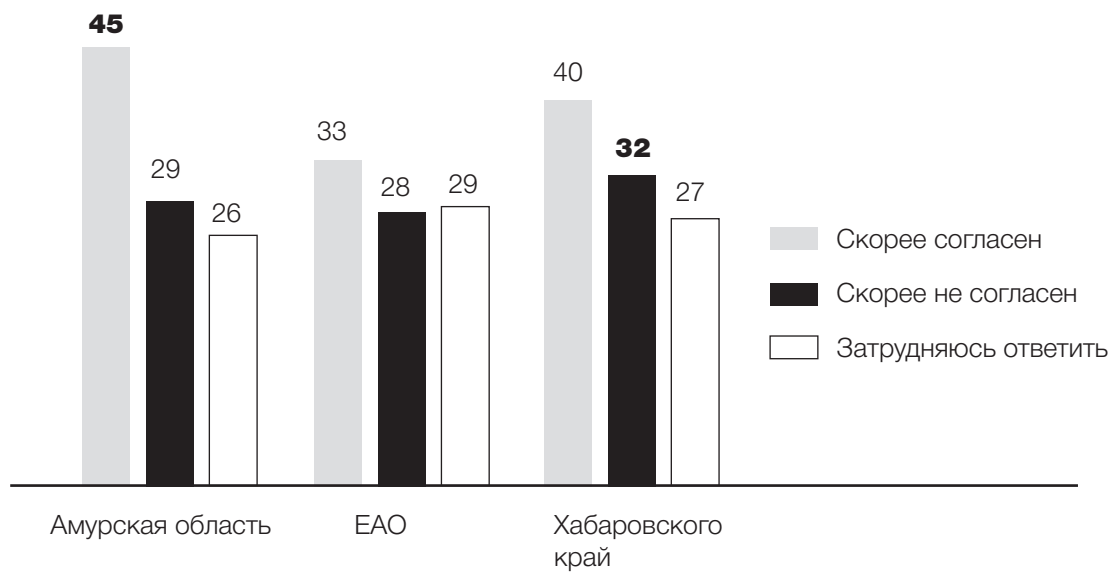
Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

– В Амурской области это, конечно, в первую очередь сельское хозяйство, это растениеводство, животноводство – это самые основные, я считаю, такие, которые в южных районах преимущественно. Ближе к северу это, конечно, лесное хозяйство и горнодобывающая промышленность. Также у нас довольно-таки неплохо развита энергетика,

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Создание новых рабочих мест в промышленности, по оценке трети жителей исследуемых территорий, приоритетно по отношению к сохранению неприкосновенности природы. Наибольшее количество респондентов, выбирающих сохранение природы, проживает в южных, сельскохозяйственных территориях. Наибольший запрос на создание рабочих мест наблюдается в северных районах Амурской области и в Благовещенске. Также более высока поддержка создания производств среди респондентов с высшим образованием.

Сохранение природы дальневосточных регионов важнее, чем создание новых рабочих мест в промышленности (один ответ, %)

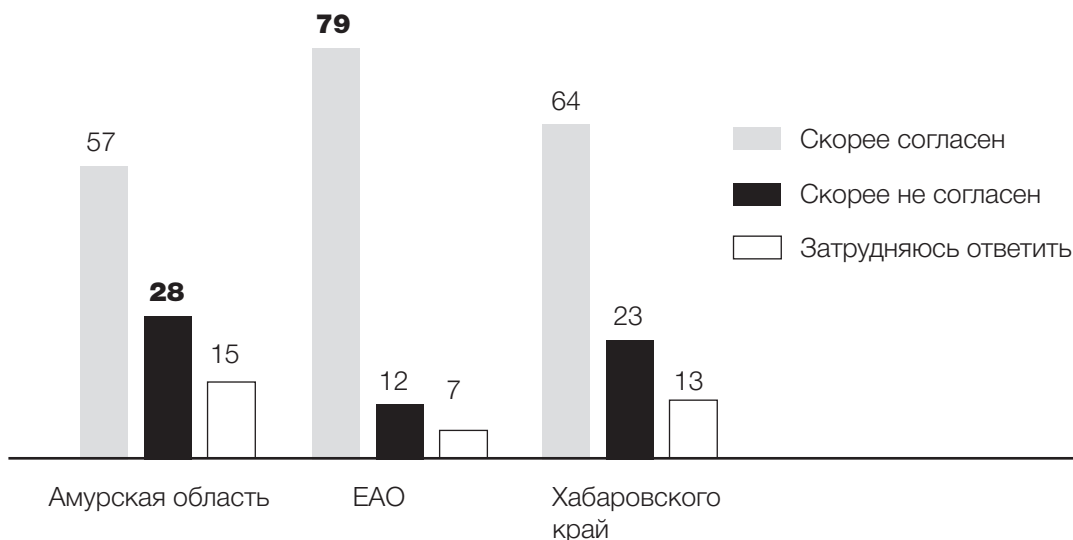


3.2

Создание особых институциональных условий развития региона и ТОСЭР

Большинство жителей регионов Приамурья поддерживают идею введения особых условий для создаваемых вновь производств. Предоставление налоговых льгот – популярная идея, эта мера, по оценке дальневосточников, способна дать импульс дальневосточным регионам. Наиболее велик запрос на создание всех возможных условий, благоприятствующих созданию производств в ЕАО, которая по экономическому развитию отстает от соседних регионов.

Все новые производства, создаваемые в регионах Дальнего Востока, необходимо полностью освободить от уплаты налогов на срок до 10 лет? (один ответ, %)



Механизм создания территорий опережающего развития, их география и создаваемые в рамках данных территорий производства, обладают низкой известностью среди жителей исследуемых регионов. В Амурской области уровень информированности о проектах и осведомленности об их параметрах выше в Благовещенске, чем в населенных пунктах создания ТОСЭР. В целом, появление особых территорий, развитие в их рамках разнообразных проектов воспринимается как положительный признак, маркер развития и предвестник положительных перемен.

- Ну, вот эти территории опережающего развития тоже они хотят...
- Тоже, да. Плакаты у нас висят уже, я видел.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

- Что-то есть в Белогорске. Белогорск стал процветать, там многое делается.
- Ничего не слышала.
- Я тоже.
- Я слышал о Владивостоке. Там мегаполис. Скоро со всех стран там будут приезжать на семинары и прочее. Чтобы какие-то развития здесь были – я такого не слышал.
- ТОР, открыли его в Белогорске, сейчас планируют в Свободном.
- ... Территория опережающего развития. Будут разрабатываться новые предприятия, новые земли, пашни.
- ... Наверно, цементный завод в Белогорске, вот это красивое здание, видно с дороги, когда едешь. И всё. Саму структуру я так и не поняла, что это будет.
- Развивается сельское хозяйство.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Создаваемые проекты интересуют местных жителей, в первую очередь, с точки зрения создания рабочих мест.

- Вот масло идёт, белогорский хлеб.*
- Вот если хлебопекарню собираются, по «Будням» говорили то, что там маслоперерабатывающий завод хотят построить, тоже это слышал.*
- Комбикормовый.*
- ...Как бы инвесторы заходят к нам, которые будут покупать это уже готовую продукцию.*
- Якобы обещали, что тоже рабочие места будут.*
- А я так думаю, сколько бы народа наших устроилось бы.*
- Опять все приезжие.*

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

Для социального самочувствия жителей, по оценке экспертов, имеет значение не механизм территорий опережающего социально-экономического развития, а результат его применения: рабочие места, налоги и общее повышение уровня жизни на территории.

– Жителям, мне кажется, совершенно не должно быть интересно, в ТОСЭРе он работает или не в ТОСЭРе. Для него главное – какие-то иные блага: это стабильная заработная плата, качественные условия для проживания и безопасный вид деятельности, защита, охрана труда. Поэтому ТОСЭР или не ТОСЭР, людям должно быть глубоко безразлично. Это важно для самого инвестора. Это некий рычаг поддержки инвестиционной деятельности.

Выдержка из экспертного интервью, ЕАО

Особые меры поддержки, по оценке экспертов, следует применять к территориям, обладающим наибольшим собственным потенциалом развития: для развития депрессивных территорий импульса ТОСЭР не хватит.

Наиболее информированные жители знают позитивные примеры, когда создание особых налоговых условий способствовало развитию территорий, и надеются на аналогичный результат в родных регионах.

– Если бы Благовещенск был ТОРом, это, наверно, был бы толчок к развитию. Потому что когда Находка была свободной экономической зоной, она очень быстро из провинциального городка стала очень интересным городом. Им заинтересовалась Роснефть, захотели сделать нефтеперерабатывающий завод, и потекли инвестиции в город.

– Есть в планах. Вот мы и ждём и молимся ТОРу и ждём его.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Идея предоставления налоговых льгот дальневосточным производствам носится в воздухе: не зная о существовании ТОСЭР, ряд участников фокус-групп проговаривали суть предложенного правительством механизма.

– Проблема не только Дальнего Востока, но и вообще всей России в том, что мы торгуем сырьём, но у нас нет своих перерабатывающих заводов. Почему бы не построить здесь данные предприятия, не освободить их на десяток лет от налогов, чтобы данные предприятия могли действовать, могли реализоваться? Я не знаю, почему такие действия не предпринимаются.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Наибольшей поддержкой пользуется создание в ТОСЭРах производств, связанных с пищевой промышленностью, переработкой сельскохозяйственной продукции - от них ожидают снижения стоимости продуктов, а также любых пререрабатывающих производств.

– Нельзя купить десять «КамАЗов», возить, не знаю, уголь тот же, и потом сказать: вот я, зона опережающего развития, мне налоговую ставку, пожалуйста, поменьше. Нет, именно производство и переработка. Деньги вложили – с собой вы это не заберете.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Эти территории не могут вдруг возникнуть, поднять вокруг себя, и всё, процесс пошёл. Нет. Пока не будет... почему я говорю, что все знают про огурцы? Потому что огурцы можно потрогать, погрызть или ещё что-нибудь с ними сделать... Вот когда можно будет какой-то продукт ТОСЭР, либо продукт, либо благосостояние какой-то группы людей улучшится в связи с этим, либо какая-то группа трудоустроится, благодаря ему, – это уже будет информационный повод... Когда первый грузовик выехал из цеха – это уже результат, это уже информационный повод. Это уже народ гудит, город знает, соответственно, в котором этот первый грузовик выехал. Когда первый огурец съели, это тоже информационный повод, результат. Вот сейчас все ходят. Я сам ел такие огурцы.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Муниципалитеты и инвесторы – две наиболее наиболее активные и заинтересованные стороны процесса. Механизм ТОСЭР создал пространство для объединения их усилий в рамках государственно-частного партнерства. Результатом этого сотрудничества становится не только создание рабочих мест, но и развитие социальной инфраструктуры. Один из примеров – амурский ТОСЭР «Белогорск». Проект, реализуемый ее ключевым резидентом, по оценке инвесторов, не состоялся бы без этого механизма. В Белогорск планируется переезд значительного количество ИТР, для которых инвестор ведет жилищное строительство, а муниципалитет получает дополнительный стимул для развития со-

– Что касается Белогорска, о чем мы говорили, мы пришли к пониманию того, что мы сейчас там строим четыре дома. И вот для того, чтобы нам людей получить, мы создаем такую программу, которая подразумевает беспроцентное жилье в рассрочку. Причем, на самом деле, получается так, что мы на себя берем половину издержек, то есть половину цены. Все, и после этого люди проявляют желание. Я еще раз говорю, что молодые... Сколько наших ребят? 36 лет ему, и он директор, главный инженер, главный технолог, они все здесь, они здесь вели производство. Когда мы им сказали: ребята, вы готовы ехать туда на таких условиях? Они сказали, что они готовы, и они все встали, уехали, и они теперь все там.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Там процессы идут. Если раньше там просто вахтёр сидел, никого не было, то сейчас там муравейник. И это очень радует. Там стройка, кран есть, какой-то склад строят, и по тому, сколько людей уже принято на работу, машин просто масса, это очень радует, хорошо, что ожил ещё один пустующий уголок. Он был заброшенный. Сейчас там, ясное дело, стояночки и всё построят. Пожалуйста, всё это нашему городу тоже плюс. Благоустроенный, большой.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Создание территорий с особым налоговым режимом, упрощающим создание производств, имеет, по оценке экспертов, большой потенциал на Дальнем Востоке, и позволит создать производства, которые без введения этого механизма, не состоялись бы.

– Мы понимаем то, что политика ТОСЭР – это долгосрочная, долговременная политика. То есть, мы заключили договор на 75 лет под №6, то есть мы были шестыми в России, кто стал участником этой деятельности, соответственно, в области мы были первыми. Ну, и наш завод, наверно, чуть ли не единственный завод, который строиться с нуля по новой технологии, ведь все остальные заводы, в общем-то, это проекты по модернизации, а наш новый.

– На территории опережающего развития ведь только 10 лет льготы действуют, условно говоря, мы два года строимся и за оставшееся 8 лет мы успеем сделать то, что нам необходимо. Мало того, мы поняли, когда мы начали делать первую очередь, мы поняли то, что нужно сразу делать вторую, пока окно возможностей открыто.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Для повышения эффективности механизма ТОСЭР, по оценке экспертов, необходимо содействие во взаимном поиске инвесторов и территорий-муниципалитетов, создание площадок для их взаимодействия, и информационное сопровождение территорий.

– Он очень эффективный. Надо отдать должное и Президенту, и Трутневу за то, что они реализовали этот механизм. Но его нужно довернуть, доработать.

– В каком направлении?

– Соберите глав и инвесторов в один зал, оставьте нас там на полдня. Мы обо всем договоримся. Мы сами собраться не можем, к сожалению. Не можем. Мы хотели отправить письма. Отобрали 200 компаний. Две версии было. А отправлять нам стыдно, потому что мы не знаем реальной информации о том, кто где готов что развить. И какое-то министерство должно эти функции взять.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Идея распространения особого налогового режима, который показывает свою эффективность в рамках ТОСЭР, на всю территорию Дальнего Востока пользуется поддержкой многих дальневосточных экспертов.

– А территория большая, народу нет. Понятно, что это утопия – развивать все. Это не может так быть. И мне не очень нравятся лексически все эти названия: «точки роста», «воронки роста». Но фактически, мне кажется, от этого никуда не деться, то есть развитие должно быть точечным. К этим точкам должны пятна формироваться благодаря инфраструктуре, и только путем привлечения в эти пятна или какие-то зоны людей, тогда что-то случится более-менее равномерное по территории, и для этого должны быть якорные проекты.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Тут надо, чтобы все ушли от налогов, потому что на Дальнем Востоке надо сохранить то, что есть. По области каждый день банкротятся десятки фирм... Все из-за налогов... Разве это выгодно государству? Что выгоднее государству, предприятие работает и не платит налоги, но работает или его вообще не будет? Государственная политика, тем более, на Дальнем Востоке, где надо за каждого пекаря, за каждого обувщика. Его надо на руках носить, если кто-то здесь что-то производит.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

4

Проекты развития, которые заметили дальневосточники

- **«Дальневосточный гектар»**
 - **Строительство космодрома «Восточный»**
 - **Развитие города Комсомольск-на-Амуре**
 - **Создание ГПЗ в городе Свободный**
-

4.1 «Дальневосточный гектар»

Программа, получившая широкое освещение в региональных и федеральных СМИ, в ходе обсуждения фокус-групп озвучивалась как единственная известная респондентам государственная мера по развитию Дальнего Востока и привлечению в регион жителей.

Предложенная инициатива имеет высокий потенциал поддержки (особенно в контексте того, что значительное число жителей Приамурья считает, что сельское хозяйство должно быть основой экономики Дальнего Востока).

– Скоро у нас заполнится край. За гектаром побегут сюда люди. Тут уже очередь. Еще бы инфраструктуру провели к этому гектару, будет замечательно.

– Тоже будут.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

Программа, по оценке жителей, имеет потенциал привлечения на Дальний Восток фермеров из других регионов страны.

– Если люди профессионально занимаются сельским хозяйством, у них есть деньги, они могут поставить эти теплицы и выращивать, и продавать здесь.

– Может, таких не так много?

– Но они же есть.

– Они перевезут бизнес, да?

– А чем плохо? У нас будет не китайская морковь, а от ИП из Краснодар.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– На Дальний Восток в целом привлечёт.

– Привлечёт, конечно.

– А в Гавань – нет. Все уезжают.

Выдержка из фокус-групп, Советская Гавань

Однако основными адресатами программы считают дальневосточников, потому что единичные жители более западных российских регионов решатся на переезд.

– Мне кажется, она больше повлияет на бизнес, нежели на переселение.

– Должно быть еще что-то привлекательное. Почему сюда нужно ехать? Почему нужно брать свой капитал и приезжать на этот га земли? Что здесь ждет человека?

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– Я не встречал таких людей, которые хотят всё бросить и поехать на холодную землю, которая ничего не приносит, на ней так тяжело что-то вырастить. Я действительно не встречал таких людей. Просто не встречал, и всё.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Это только кому деньги девать, возможно, некуда.

– Это будут этим пользоваться те, кто живёт на Дальнем Востоке. С запада сюда никто не поедет.

Выдержка из фокус-групп, Советская Гавань

Жители, уже занимающиеся сельским хозяйством, ведущие крестьянско-фермерские проекты, планируют воспользоваться возможностями «дальневосточного гектара», несмотря на ограничения и несовершенства, которые они видят в программе.

– По поводу бесплатной земли. У нас государство даёт, тоже есть подводные камни. Гектар этот даётся не просто так, чтобы дали и пользуйтесь. Там освоение ежегодное, даётся программа на 5 лет. А через 5 лет этот гектар должен был бы перейти в собственность. Но если вы не используете её целенаправленно, вот как нет базы для обрабатывания земель, эта земля просто уходит обратно государству. Это как бы мудро, правильно, но, с другой стороны, это не привлекает людей. Я сама участвую в этой программе, но я планирую, что её государство заберёт, потому что обрабатывать полностью участок я просто не смогу физически, или выпастать лошадей там, как я планирую это дело... На болоте, которое никому не нужно. В болотистой местности, ну, для лошадей как бы подойдёт.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

Опасения и негативные ожидания в связи с осуществлением «дальневосточного гектара» связывают с недостаточным освещением позитивного эффекта проекта.

– Как только мы говорим про какие-то изменения, если их не освещать (могу сказать по собственному опыту), население начинает додумывать по-своему, не всегда позитивно. И в этом случае все, что делается на благо с точки зрения руководства, допустим, региона, правительства РФ и так далее, если все это не освещать правильно, то в мозгах многих оно может иметь диаметрально противоположный смысл.

– Как пример – этот пресловутый гектар, который будет раздаваться, его же можно по-разному... Правительство Российской Федерации имело в виду одно, когда формировало закон; где-то озвучили, где-то не озвучили, кто-то понял, кто-то не понял, а в результате сегодня большая часть населения говорит: «Вот сейчас приедут москвичи, самые хорошие и интересные участки заберут себе и будут с нас потом деньги требовать за то, что мы там ходим, ездим или еще что-то».

– Нет какого-то понимания того, для чего созданы эти условия, как они работают, к чему приведут.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Развитие сельского хозяйства и реализация мер, направленных на поддержку села, возвращение жизни в деревни должны, по оценке экспертов, стать составляющей государственной политики по развитию Дальнего Востока. Поддержкой должны пользоваться не только отдельные проекты и территории, но и обширные сельскохозяйственные районы, находящиеся в упадке. Проект дальневосточного гектара, направленный на привлечение жителей в сельскохозяйственные районы, может стать одним из шагов в этом направлении.

– Село, все-таки, это то, что делает, на наш взгляд, территорию объединенной. Города – это монообразования, которые оторваны от себя. Тем более на Дальнем Востоке город от города расположен на расстоянии в 150 км, а в Европе – это целая страна. А у нас тут рядом, сейчас в Белогорск проскочим, то есть мы считаем так, что это половина шага, то есть всего лишь час езды, о чем вы? Понимаете, все!

– Село – это совсем другое, как раз, это та сеть, которая цементирует территорию, которая делает ее обитаемой. И когда вы приезжаете и там была деревня, то, на самом деле, это грустно.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Здесь нет ничего, что здесь можно делать, кроме сельского хозяйства. Будут стоять эти «островки»: космодром, Газпром, где-то нефтяной завод, где-то цементный завод. Для демографии, если говорить о численности населения, оно не увеличит численность. Знаете, как увеличили численность населения в Белгородской области? Строят дорогу, протягивают газ, нарезают землю и говорят: «Приходите и стройтесь». Вот тебе участок 30 соток, уже дорога, уже газ, уже электроэнергия. Представляете, сколько денег вкладывается, чтобы человек построился?

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Ряд участников фокус-групп, а также эксперты считают, что программа выделения гектара на Дальнем Востоке должна быть максимально широкой. Для достижения заявленного результата:

- выдача земель должна сопровождаться необходимыми сопутствующими мерами поддержки (доступным кредитованием, предоставлением подъемных для жителей, планирующих приехать на Дальний Восток из других регионов);
 - земли должны выделяться не только в труднодоступных районах с низким качеством земель и стартовых условий, но и на самых инфраструктурно привлекательных территориях.
-

– Не надо бояться раздавать, в кавычках, лакомые земли. Их как раз и нужно раздавать, потому что это будет основа какого-то экономического роста. Туда народ пойдёт не огород сажать, туда народ пойдёт что-нибудь строить, что-нибудь продавать и что-нибудь там создавать. И неплохо, если кто-нибудь сможет взять 10-20 гектаров, коалиция граждан, кооперация сможет взять 20 гектаров вблизи Хабаровска и построить там какую-нибудь перегрузочную базу большую или какие-нибудь огромные рефрижераторные комплексы для хранения мясной продукции, или какую-нибудь рыбную ферму там построит. Это неплохо, ради Бога, пускай строят. Не надо бояться государству, а даже не государству, а отдельным чиновникам и, наверное, не самым разумным с точки зрения государства как раз. Не надо бояться чего-то отдать. Не отдашь – потеряешь, в любом случае.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

4.2 Мегапроект. Космодром «Восточный».

Строительство космодрома «Восточный», благодаря которому Амурская область попала в федеральные новости, стала частым местом визитов федеральных министров и объектом внимания первых лиц государства – определило, по оценке жителей регионов Приамурья, лицо региона на долгие годы вперед. Космодром, благодаря которому про Дальний Восток заговорила вся страна, будет обеспечивать, по их мнению, внимание государства к Амурской области и всему ДФО и в дальнейшем.

– Когда космодром построили, узнали что-то новое.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– Если что-то сделали, наверное, это нужно. Это нужно и для государства, и для нашей области, может, и для развития того же туризма, может быть для пользы космических кораблей, которые будут запускаться здесь и ближе... Как они сказали, будут запускаться научные спутники, им здесь ближе, чем затраты. Значит, это нужно в каких-то целях обязательно. Я не против, пускай будет, а там...

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Космодром стал знаковым проектом и поводом для локального патриотизма. При вопросе о том, какие события, исторические факты, люди на Дальнем Востоке вызывают гордость, многие респонденты называют амурский космический проект, который заполнил пустовавшую долгие годы (с периода строительства БАМа) нишу.

– Я думаю, отразилось чуть больше, потому что очень много туда уезжали работать. И если Комсомольский Авиазавод – это внутренняя рабочая сила города Комсомольск, то космодром стянул к себе рабочую силу многих городов Дальнего Востока. Поэтому когда твои знакомые уезжают на космодром, строить или еще чем-то заниматься, это слышишь, знаешь, следишь за ними, общаешься с ними. Мне кажется, и в плане патриотизма запуск ракеты вызвал большую волну патриотизма: люди ехали из Хабаровска посмотреть, и мы все смотрели прямую трансляцию два дня.

– Просто тема космоса для российских людей – какая-то особо близкая, начиная с Юрия Гагарина. И у нас это было, это то, чем мы действительно, по-настоящему гордились в свое время, вся страна.

А потом в какой-то момент это куда-то исчезло и поставилось на паузу. А сейчас – хоп, и снова.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

– В целом, космодром, ракета-то пошла. Здорово. Я скажу, прямо гордость испытывал, когда непосредственно репортаж. Как бы здорово. И там люди будут трудоустроены, как ни странно. Циолковский, насколько я помню, будет город. Это будет город.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

– Космодром «Восточный» - что-нибудь слышали о нем?

– Гордость берет за наше Отечество.

Выдержка из фокус-групп, Советская Гавань

– Это шедеврально. Да и просто такое место, событие мирового масштаба.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск, молодежь

Строительство космодрома принесло региону, по оценке респондентов, пока преимущественно нематериальный капитал, которому предстоит со временем трансформироваться в социально-экономическое развитие Амурской области.

- Так же, как на космодром. Для Февральска прибыли никакой не будет.
- А для Амурской области?
- Для Амурской области будет, конечно.
- Престиж.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

– Понятное дело, мы сильно отличаемся от центральной части. Мы начинаем только развиваться. У нас сейчас построили космодром, у нас сейчас построили город Циолковский. И я думаю, что Дальний Восток будет развиваться в этих направлениях, этому будет содействовать космодром. У нас была конференция в АмГУ, когда приезжала Терешкова с Леоновым, и там Козлов упомянул, что с постройкой космодрома Дальний Восток будет очень сильно развит.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Наличие стратегического федерального объекта на территории региона позволит, по оценке экспертов, вывести отношения с правительством, на новый уровень, и будет способствовать региональному развитию.

– Кстати, вот то, что здесь космодром, – это, конечно, фактор, и мы это, конечно, понимали еще в 1990-е годы. Это просто точка. Вот есть она. Космодром «Восточный». Где он? В Амурской области. То есть если раньше там, условно говоря, в Кремле, в правительстве, я думаю, никто почти и не знал о существовании этой Амурской области, то теперь знают все, абсолютно все. Там космодром. Причем он космодром, но фактически он является у нас основным и чуть ли не единственным. То есть я склонен считать, у него всегда было особое положение, и это тоже фактор. Да, напрямую, конечно, он к экономике региона отдаленное отношение имеет, но то, что он будет работать как фактор, – безусловно. То, что приезжает губернатор Амурской области, – это тот регион, где космодром.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

В реализации на территории Приамурья крупного федерального проекта жители видят свидетельство заинтересованности в долгосрочном развитии территорий.

– Новое правительство Российской Федерации поначалу не слишком точно определило свою позицию по поводу Приамурья – то ли нужно, то ли не нужно. Если с китайцами общаешься, они говорят: «Нам Путин обещал передать Приамурье, когда сразу пришёл к власти». А сейчас видно, что этот регион нужен и что там реализуются такие грандиозные проекты, поэтому будет уверенность в завтрашнем дне.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Достоинство... По Амурской области – что она развивается, достойно развивается. Сейчас построили космодром, сегодня запустили первую ракету. Я считаю, что это хорошо.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

В исследовании принимали участие жители, работавшие на строительстве космодрома. По их оценке, работа на «Восточном» может привлечь отраслевых специалистов из центральных регионов России, и город Циолковский станет точкой притяжения для них.

– Я не только знаю – я там ещё и был в качестве волонтера, сопровождали китайскую делегацию. Я видел, что стройка всё-таки грандиозная, хотя и отношение строителей к ней не очень компетентное. Думаю, что это действительно очень важный проект для нашего региона, потому что, как ни крути, хоть это и опасно и, может быть, даже в некоторых случаях бесполезно для здоровья горожан, для здоровья местного населения, но всё-таки этим жестом наше правительство, президент хотят показать, что регион нужен, он будет развиваться, в конце концов после постройки космодрома будут развиваться ещё какие-то отрасли, построятся дополнительные заводы, где будут собирать ракеты, специальные образовательные учреждения, где тоже будут учить будущих космонавтов. Точно знаю, что ступени от ракет будут падать в тайгу. То есть, возможно, местные власти примут какие-то меры, чтобы тушить лесные пожары, и мы наконец-то не будем дышать этим дымом, который у нас постоянно каждый год, то есть будут какие-то меры. Дороги будут исправлены.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Я общалась с ребятами, также опираясь на опыт, многие хотели бы переехать из-за развития международных связей, так как они у нас стоят на первом месте, также из-за космической отрасли, это космодром Восточный, хотели бы работать на космодроме. Это единственное, что их сюда влечёт, потому что отсюда можно пойти в мир.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Основные надежды на проект космодрома «Восточный» связаны с социально-экономическим развитием не только Циолковского, но и других расположенных поблизости от космодрома городов: Шимановска и Свободного, а также Свободненского района.

– А с космодрома будет толк, если будут какие-то поступления на Амурскую область. Как сейчас дали Владивосток, там же уже не просто город, там сделают мегаполис. Если такое же развитие будет в Свободном, здесь, конечно, что-то будет.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

– Ну, для Амурской области большой плюс.

– Да, для Амурской области это будет большим подъемом.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Конкретные, осязаемые изменения, которые приносит работа космодрома, способствуют формированию положительного отношения к проекту. Одним из таких информационных поводов стало жилищное строительство в городе Циолковский, предоставление квартир его жителям и развитие городской инфраструктуры в целом.

.....
– В принципе, люди, которые там на хорошей заработной плате будут находиться постоянно, там же строится Циолковский, то есть, там уже людям начали выдавать квартиры, причём, нормальные квартиры, то есть, полностью с обстановкой. Говорят, что только шторы вешай и больше ничего. Соответственно, они будут жить, потому что у них там будет свой интерес.

– Приезжие люди.

– Специалисты.

– Специалисты, которые не у нас, а с запада. У меня клиенты есть. Общаемся, поэтому известно.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

.....
– Всё равно места есть, люди ездят туда, устраиваются. А как будет дальше... Зато хоть выстроен новый город. Как показывают, все квартиры оборудованы.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Несмотря на неоправдавшиеся ожидания, что строительство космодрома даст высокооплачиваемую работу жителям регионов Приамурья, с этапом эксплуатации «Восточного» связывают надежды на создание рабочих мест в сопутствующих отраслях для местных жителей.

.....
– Однозначно я считаю, что если идет, то 20% от общего состава людей там работающих будут привлеченные, а остальные 70-80% будет местное население.

– Там нужны учителя, врачи, пожарные, милиционеры и так далее. У меня друг обозначил ситуацию, его другу предложили должность начальника пожарной охраны на космодроме. Сейчас очень активно идет. Поэтому в данном случае, как ни странно, оптимистично смотрю на эту ситуацию.

– Все-таки космическая установка для запуска ракет должна обрасти вокруг всей инфраструктурой, людьми, которые будут обслуживать. Должны где-то все жить, воспитывать детей, расти и прочее. Со всей России съедется народ туда и будет жить, поживать. Часть отсюда будет, конечно.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

Образовательные проекты и обучение выпускников амурских школ по космическим специальностям вносят вклад в формирование положительного образа космодрома.

.....
– Что-то слышали про образовательные проекты.

– Там группу набрали. Там колледж.

– Как они там учатся. Там был такой бешеный набор.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

– Специальности у нас открываются по ракетчикам. Девушка, третий курс, поехала сейчас учиться в Москву. То есть всё равно ближе Амурская область, Амурская область у нас космическая... У нас уезжают студенты с Амурской области, там постоянно, туда ездили. Всё равно для тех же студентов съездить и... .. Это тоже плюс, в принципе. Пока конкретно я не встречала людей, кто уехал туда работать, на космодром с города Благовещенска.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Если Москва опять не посадит сюда своих работников, то, может быть, кто-то амурский и попадёт туда на работу. Может быть, будут рабочие места.

– Плюс у нас в АмГУ будут обучаться студенты для работы на космодроме. Там какой-то факультет...

– Уже обучаются.

– Уже обучаются, но это в связи с этим, что будут рабочие места на космодроме, что студент отучится, и он сможет пойти работать на космодром.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Несмотря на то, что одной из претензий к космодрому является незначительная доля трудоустройства местных жителей на постоянную работу, у жителей регионов проведения исследования, есть понимание стоящих за этим объективных факторов: недостаточной квалификацией местных жителей для работы в новой, высокотехнологичной отрасли.

– Мне вот тоже кажется, что если с запада работники, им больше платят, чем нам. Там уровень образования высокий, люди квалифицированные, больше опыт работы и, конечно, они за копейки не приедут сюда работать. Поэтому им платят. А на Дальнем Востоке уровень образования не очень высокий, высококвалифицированных людей мало. Вот поэтому, мне кажется, заработная плата нашим столько, а приезжим больше.

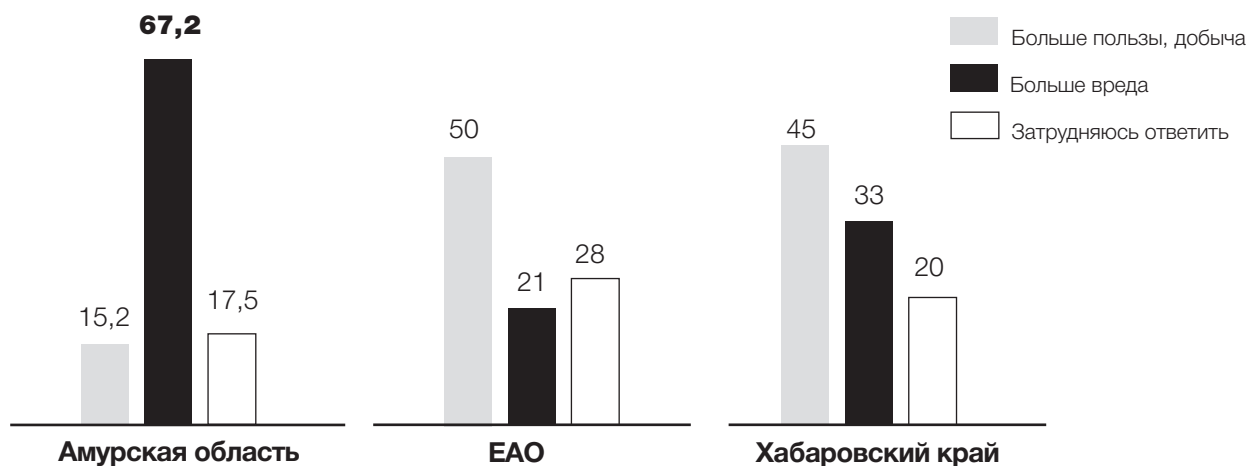
– Наверное, у нас просто нет таких специалистов.

– Да, специалистов нет.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

Среди респондентов Амурской области на момент опроса преобладало негативное отношение к проекту. Жители соседних ЕАО и Хабаровского края – наоборот – говорили о положительном отношении к проекту и ожидании от космодрома «Восточный» комплексного вклада в развитие территорий. Негативные оценки в Приамурье связаны с двумя комплексами причин: невыплатой заработной платы сотрудникам подрядных организаций, занятых на строительстве космодрома, а также экологическими опасениями.

Как вы считаете, больше вреда или больше пользы принесет или приносит Дальнему Востоку космодром «Восточный»? (один ответ, %)



Эксперты связывают возникновение экологических опасений с упущенной информационной инициативой на начальном этапе реализацией проекта, в результате информационную повестку начали формировать некомпетентные, но активные общественные организации. Возникновения и активизации ряда рисков, возникших в ходе реализации проекта, можно было бы избежать, более активно работая в информационном поле. Вместо работы на опережение, освещение проекта велось с оправдывающихся позиций.

В результате планомерной информационной работы, по мнению экспертов, основные экологические опасения удалось снять. И основные информационные риски проекта переместились с экологической проблематики на область трудовых отношений. Негативное отношение вызывает не проект сам по себе, а издержки и непоследовательность в ходе его реализации. Основной вклад в негативное восприятие проекта на данном этапе вносят несбывшиеся завышенные социальные ожидания жителей близлежащих к космодрому населенных пунктов.

.....

– Ожидания были сумасшедшие, думали, что места будут рабочие. Наверно, западным рабочим больше платят, потому что они приезжают вахтами. Среди наших рабочих больше 20 тысяч ни у кого не было.

...

– Ожидание двух проектов, развитие инфраструктуры в нашем городе, жилье, рабочие места. Все эти ожидания не оправдываются. Про экологию добавить нечего.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

.....

– Ну, первоначально я ожидала, что это даст большую возможность для развития нашего региона, строительства дорог, поезда пойдут с ракетами, стройматериалами, все заживет. Фактически очень хорошо знакома я с проблемами первого выпуска МАИ, который готовили для космодрома «Восточный», в прошлом году был первый выпуск МАИ. Люди остались фактически без ничего, и если бы этот вопрос не освещался по прямой линии в прошлом году с президентом. Потому что они здесь не нужны. Образование получили 20 человек, которых начинали учить именно под наш космодром «Восточный», и после окончания оказалось, что никаких договоров, никаких обязательств государство перед ними заключать не намерено. И то, что вредные отрасли производства. Да, космодром, возможно, вреден для экологии.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

.....

Основным источником негативного отношения к проекту и одной из причин возникновения обманутых ожиданий стали задержки и невыплата зарплат амурчанам, задействованным в проекте. Многие жители Амурской области работали на строительстве сами, или в их окружении есть родные и знакомые, устроившиеся на стройку. Сложности возникли, по их оценке, в результате того, что амурские компании работали на суб-подрядах и пострадали от недобросовестности заказчиков.

– Вот тоже мой отчим вахтовым методом работает, как ни приедет, всё время злой, начальника матом покрывает, что они заплатили.

– Кому как попадётся. Кто-то хорошо зарабатывает, а кого-то обманывают.

– Проработает несколько месяцев и без денег пойдёт.

– 15-20 тысяч – потолок.

– Там наобещают по 40 тысяч.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

Экологические опасения в силу своей иррациональности имеют потенциал для сохранения на протяжении долгого времени. Так, жители Благовещенска вспоминают друзей, которые уезжали из Амурской области в ожидании первых пусков. Приехавшие на Дальний Восток из Алтайского края рассказывают, как покрывались деревья желтой пылью после каждого пуска на Байконуре, а в Свободном на следующий день после успешного старта с «Восточного» жаловались на появление пыльной взвеси в воздухе. Поэтому экологическое просвещение должно быть постоянной составляющей информационной работы космодрома.

– Нужно работать на опережение. Но опережение должно заключаться в том, что в идеале, чтоб еще до слухов, то есть неизвестно было вообще о том, что будет какой-то объект строиться, а уже начинала проводиться работа по подготовке к общественному мнению. Положительное формирование общественного мнения по поводу этого объекта.

– Испуг этот - он именно испуг. Он не мотивированный, по сути. То есть причина-то понятна, но эта причина - нет за ней какого-то явного мотива. По космодрому еще это можно понять как-то.

– А на этапе запуска одним этим гептилом, что называется, плешь проели вдоль и поперек. В том числе, разговоры иногда... Ну, опять же, это оттого что специалисты не объясняют нормальным понятным языком. Потому что вплоть до того доходит, что: «А как вот будут этот гептил везти в цистерне и вот где-нибудь...» Разлив - как нефти?

– Да, упадет, разольется. Да не везется он в цистернах! Какие цистерны. Гептил используется в топливе ракеты, условно говоря, в микроскопических дозах. Это не гептиловый двигатель. Гептил там как добавка всего-навсего. Опять же, это нужно людям объяснять нормально. И поэтому тут вот, в основном, вот эти проблемы, как ни крути. Не знаю, что Вы получите в других местах.

Выдержки из экспертного интервью, Амурская область

4.3 Газоперерабатывающий завод в городе Свободный

Масштабный для Амурской области проект находится на начальной стадии. Пока не начались строительные работы, даже не все жители города Свободный знают о его реализации. Воплощение проекта в жизнь видится отдаленной перспективой.

– Короче, в Амурской области есть ресурс газа.

– Нет, это пока под вопросом, это только на стадии проектной документации. Только проектная, даже не рабочая. Поэтому сейчас в связи с кризисом, может быть, даже этого строительства и не будет.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

У жителей Амурской области отсутствует четкое представление о проекте, который часто путают с нефтепроводом ВСТО, а также нефтеперерабатывающим заводом в Березовке. Успешные примеры экономического развития регионов, на территории которых присутствуют объекты ТЭК (Сахалин, Тюменская область и др.) создают предпосылки для формирования положительного отношения к проекту.

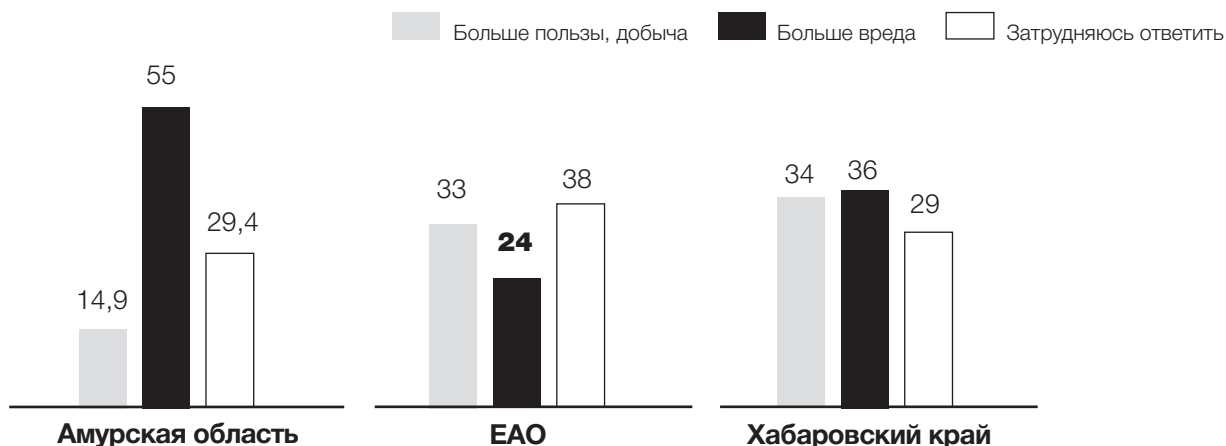
– «Сила Сибири» называется.

– Нефтепровод будет проходить, который будет проходить через Свободный точно, потому что опять же рядом космодром и удобная природная траектория.

– Я за то, чтобы побыстрее провели. Потому что взять, например, Сахалин – там газ уже давно практически в каждом доме. То есть это удобно. Если нам проведут этот газопровод, у нас будет доступность, можно будет без проблем пользоваться этим газом, то есть это будет очень удобно. Плюс рабочие места. Вред для здоровья – я думаю, особо нету такого вреда. Опасность есть, конечно, аварии везде случаются, не без этого, а так я бы хотел, чтобы провели.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Как вы считаете, больше вреда или больше пользы принесут или принесет Дальнему Востоку газоперерабатывающий завод в г.Свободный? (один ответ, %)



Результаты количественного опроса в Амурской области показывают необходимость ведения более активной информационной и просветительской работы по освещению проекта.

Среди жителей Амурской области наиболее позитивно относятся к проекту жители с незаконченным высшим образованием (20%), среди людей с высшим образованием большую пользу от его реализации ожидают 14,5%. В Хабаровском крае, где есть нефтеперерабатывающие производства, и в целом более развита промышленность, к проекту положительно относятся более 41% людей с высшим образованием, и 30% жителей со средним или неполным средним образованием. В Амурской области более положительно к строительству ГПЗ относятся работники добывающих, перерабатывающих отраслей (недропользование, энергетика, лесное хозяйство), а также госслужащие.

В городе Свободный к строительству завода и развитию газоперерабатывающего и газохимического производства относятся более позитивно, чем в других точках Амурской области. 21% местных жителей считает, что комплекс принесет больше пользы. Основные позитивные ожидания связаны с социальным развитием города, созданием рабочих мест и экономическим оживлением в целом.

– У меня работа в Чесноках. Там уже расчищают площадки. Один дом будет возле 6-й школы, другой там, где 10-й магазин. Я не знаю, насколько это правда, но по слухам это дома для продажи жителям. У нас в том районе разрушили все деревянные бараки. Все дети переехали в центральную часть города. В сентябре мы ожидаем 500 семей, для нас это очень хорошо, мы заполним пустые группы. На Репина будет гостиничный комплекс, там будет прилегающая территория. Я в газете видела, насколько это красиво.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

– Этот газоперерабатывающий завод. Они же сказали, чтобы все жители были зарегистрированы, чтобы налоги шли в нашу казну. Получается, у нас казна пополнится. На космодроме те, кто амурские, их налоги шли сюда, а те, кто с Запада, их налоги были не у нас. А когда были общественные слушания, специалисты, руководители по этому космодрому все так красиво говорили. Когда говорят, все хорошо.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

– В моём городе, в Свободном, планируют построить отдельный микрорайон для газовиков; будут выдаваться квартиры газовикам, приезжающим с Запада России. Но есть же люди в Свободном, которые не могут встать в очередь на квартиру в своём городе, не могут её получить. Почему приоритет – для жителей Запада? На многих предприятиях больше ценятся люди с Запада, но есть же хорошие, перспективные специалисты и на Дальнем Востоке. На многих предприятиях ставят и привозят сотрудников с Запада – это неправильно.

Выдержка из фокус-групп, Биробиджан

Предприниматели города Свободный надеются на появление с открытием завода нового платежеспособного спроса, однако надеются, что инвестор, заинтересованный в открытии предприятий, оказывающих конкретные услуги (химчистка и др.), окажет поддержку в их открытии.

– Кстати, про инфраструктуру. Наши предприниматели готовы расширить и для приезжих, приток населения тут обещали. Какой бизнес у нас, чтобы поесть, прокормиться. Люди готовы рисковать, но ради чего?

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Выбор площадки строительства ГПЗ стал поводом для конкуренции двух амурских муниципалитетов, претендовавших на размещение нового производства на их территории. Ожидание значительного социального эффекта строительства завода, существующее на уровне муниципального управления, жители Свободного пока не разделяют в полной мере.

– Наш город будет самый богатый в мире, потому что мы перетянули газовиков сюда с Белогорска. У нас будет самый богатый город в мире по ВВП на душу населения. Может, только где алмазы, город Мирный, что в Якутии, богаче или рядом с ним... Это ВВП. Мы, наверное, будем самыми богатыми. На 60 тысяч населения 3 самых крупных в мире завода. Может, где-нибудь в Катаре, в Аравии есть что-то такое. Во всяком случае, у нас в России сопоставимого не будет. Генерация ВВП на такой маленькой территории. Здесь будут, вообще, Эмираты.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Да, это я помню. Мы и объезжали, было такое с замглавы по строительству, смотрели, где места, какие-то определяли. Немножко мы привыкли, что наш Белогорск лучший, не без ложной скромности скажу. И хотелось, конечно, чтобы этот проект был именно в Белогорске, но случилось так, что так географически, что выбран Свободный...

Переживание было... Конечно, немножко разочарование было, честно говоря... Конечно. Во-первых, это инфраструктура нашего города, это развитие, это та же занятость нашего населения, это прирост населения, это хорошо было бы. Раз – и наш Белогорск уже больше ста тысяч населения, не 68-70, как сейчас, а чтобы это... Это же только плюс. Это не только меня радовало, но и всех, это молодёжь и дети наши, новое поколение бы подрастало. Я считаю, это только плюс.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Если бы было такое решение, его принял бы губернатор, а тут мы дрались из-за этого. Мы не верили. Никто не верил в победу... Все люди считают, что Газпром что-то действительно сделает, что-то построит. Конечно, у людей очень большие надежды на это. Мы говорим с газовиками... Нам важно, чтобы они быстрее построились, подоходный налог НДФЛ пошел в город.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– Точка роста любая – она на то и точка роста. Из нее, в общем-то, начинает чего-то расти. Точно так же, я думаю, это произойдет и в Свободном. Они молятся буквально на этот завод (руководство района и города). Потому что, во-первых, сам завод. Ну, и завод, конечно, там более хотя и нефтеперерабатывающий, этот завод довольно приличный - у него получается до 6 миллионов тонн переработки - это он по мощности мощнее, чем нынешний хабаровский получится, в конце концов. Но Сибуровский комбинат, конечно, куда мощнее. Там, если он будет строиться - там по населению только сейчас в Свободном, по оптимистическим оценкам, считается тысяч пятьдесят населения. Я думаю, на самом деле меньше. Там тысяч 15-20 населения тоже прибавится. Построится отдельный городок, для них

запланировано. Они там собираются строить стадион. Стадион, целый стадион. Крытый каток. Ну, и, естественно, социалка - огромное количество. Плюс, на время строительства завода, конечно, будут задействоваться предприятия, какие рядом есть, в том числе, и свободненские, и белогорские, и прочие.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

В отличие от представителей муниципальной власти, жители Белогорска не переживают, что завод будет построен не на их территории, и не испытывают чувства утраты.

.....

– Может быть, для Свободного это и хорошо, потому что уже и видно их работу. Они вон помогают им и стадион ещё какой-то открыть крытый какой-то. Может быть, да, для Свободного это и будет ощутимо.

– Порадуемся за Свободный, тоже нужно, чтобы город развивался.

– Опять вот эти все отходы, все сливы, охлаждение этих агрегатов – всё равно же куда-то надо это всё девать. А так, у нас бы всё....

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

Для жителей остальных районов Амурской области ГПЗ – второй, преемственный космодрому, крупный проект, реализуемый на территории. Считается, что он даст рабочие места строителям «Восточного», а государственное внимание будет направлено теперь не на Циолковский, а на Свободный.

.....

– Если будут оформлены вот эти, которые газо-химическая, в нашей Амурской области, если будет что-то оставаться, тогда, может быть, будет развитие. А так не будет никакого развития.

– Развитие будет. Раз оно уже началось, значит оно будет продолжаться. Куда оно денется? Назад не закроется. Будет развиваться.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

– Слышала, так, тоже косвенно. Слышала, что люди, которые работают пока на космодроме, собираются уже туда.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

Основные надежды жителей Амурской области связаны с созданием рабочих мест на период строительства и эксплуатации. Считается, что в этом плане ГПЗ окажет более существенный эффект, чем космодром «Восточный». В населенных пунктах, находящихся вблизи от г.Свободный уже известно о планируемых образовательных программах: создании «газпромовских классов», открытии новых специальностей в свободненском колледже, а также в АмГУ.

– Я тоже так немножко слышала, что будет рабочий посёлок, вот эта Сила Сибири ведёт свой провод, и что будет 100 рабочих мест. Я почему-то про 100 услышала. Но опять же в нашей службе занятости было что-то... вот только не знаю, это Сила Сибири была, или кто-то ещё, здесь 2 же каких-то... помимо Силы Сибири ещё какой-то один. Там тоже сколько-то рабочих мест, но говорят, отбирали только охранников, по-моему, набирали и то, по-моему, уже с корочками. Знакомая стоит там на учёте, она сказала, что такое было. А про этот вообще там речи ещё не было, про Силу Сибири. Но я читала немножко, что будет посёлок и 100 рабочих мест. И всё, больше нет информации, тишина.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

– Ну, газоперерабатывающий завод под Свободным. Да. Ну, как? Обещают, что там даже сейчас вот, в Свободном, учат молодежь, будут они там как бы... ну, специальности такие. Не знаю, как там, будут у них рабочие места? Я не слышала, не знаю, но какие-то техникумы там в Свободном, что вот специальность будет именно по вот этой, * . Молодежь идет туда, учится сейчас. А уж как с местами, я еще не могу вот судить, я не знаю, я не слышала. По крайней мере, то, что они учатся, это я уже слышала, читала. И дай бог, чтобы эта молодежь была трудоустроена на этом же заводе. Получили специальность, пусть работают.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

В «Сибуре» и «Газпроме» и связанными с ними организациях жители Амурской области видят от-

– Сейчас уже с каких пор говорят про газоперерабатывающий завод. И вот сколько бы ни пытались где бы какую организацию найти, чтобы устроиться на работу – нигде ничего нет... И мой сын, и внук, и так люди со стороны всё говорили, что вот эти организации, которые разваливаются, перебросят на газоперерабатывающий завод. Тем не менее, всех распустили по домам.

Выдержка из фокус-групп, Февральск

Основное ожидание жителей Приамурья за пределами Свободненского района в связи со строительством ГПЗ – газификация региона.

– Я вот скажу другое: пусть они строят газопровод, нефтепровод, космодром, но не забывают про население. Строят газопровод, ну газифицируйте населенные пункты, которые... не только Благовещенск, но Тамбовка, Муравьевка.

– А разве не обещают в связи со строительством газопровода?

– Обещают.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Газификация региона – фактор, формирующий положительное отношение к проекту.

– Вот я со слов друга, который начальник на космодроме, слышал... Про вот этот завод он говорил, что польза может вот с этих проектов быть только, вот единственное, что если бы у нас газ провели на отопление, но упирается... государство как сказало, что местные власти виноваты, что они должны инфраструктуру сделать и вывести. А мы уже вам подключим этот газ. И если бы налоги ещё в местный бюджет шли.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

– Также и газ. Если это предприятие неизвестно откуда...

– Если построят, перевозить же будут, значит, опять будет задействована железная дорога, будут задействованы цистерны. Это же работа как для железной дороги, так и для всей Амурской области. И тот же газ, может, он станет дешевле.

– Рабочие места, может, кому-то из Февральска достанутся. Может, в ближайших посёлках будет газ, отопление. Я не знаю, что будет

Выдержка из фокус-групп, Февральск

– Вот сейчас газ обещают к нам провести. Как бы котельные перевести на газ, угля не будет. Так сейчас газ придёт, это всё будут переводить, так мы опять квартплату будем больше платить, чтобы все котельные переоборудовать. Я не знаю, как у нас зимой всё пойдёт с такими морозами. Тоже опять будем больше платить.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

– Газ – это, конечно, хорошо. Я лично слышала обещания, что в 18-м году что-то и нам перепадёт.

– А что конкретно обещают?

– Что проведут газ, газифицируют. Я бы тоже хотела. Я живу в частном секторе, я бы очень хотела, чтобы у меня был газ, отапливаться не печкой, газом – это намного выгоднее. Надежда умирает последней, будем ждать.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

Газификация Дальнего Востока – давно назревшая, по оценкам жителей, задача, решение которой связывают со строительством «Силы Сибири» и ГПЗ.

– Я недавно общался с нашими украинскими беженцами, которые по переселению поехали к нам в город, около 50 человек. Они очень удивлены, что мы вообще без газа живём. Я с одним из мужчин общался, и он говорил: я приехал, а как вы без газа? Как вы вообще живёте, на чём? Постоянно на солнце что ли? Я не понимаю, у вас нигде газа нет, даже понятия газа нет. Может, это только у вас в Белогорске? В принципе, нет, здесь везде у нас нет газа.

– Вот, цивилизация не дошла.

Выдержка из фокус-групп, Белогорск

Реализация проекта крупным инвестором формирует у жителей завышенные ожидания о размерах социального вклада в развитие региона.

– Я вам скажу: она пройдет, труба, и все забудут. Вот космодром построили. Как сказать? Он нам ничего не дал, и он нам ничего не даст. Вот как сказать? Построили космодром, дайте взамен что-нибудь еще.

– Что, например?

Да хоть постройте оздоровительный лагерь какой-нибудь дополнительный.

– Торговый комплекс какой-нибудь.

– Рабочие места.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Опыт «Восточного» формирует также и ряд опасений, основные из них связаны с возможной задержкой заработной платы при строительстве, работой местных компаний только на суб-субподрядах, что сокращает зарплатный фонд для работников из Амурской области.

– Я тоже краем уха только слышала, что будет, обещают. Но знаю, что руководство опять же всё Москва.

– Да-да. Это «Газпром».

– Вот это самая главная проблема.

– У нас опять люди будут работать не на себя, а опять же на Москву.

– Если будут.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

– Газоперерабатывающий завод. Но это ещё только в перспективе, сейчас разрабатывают проектную документацию, подбирают подрядчиков. Но насколько я знаю и так думаю, что опять же это будут московские фирмы, опять же будут работать на подряде, а мы тут будем, как говорится, на суб-субподряде.

– ...Почему бы не заложить материалы, которые производит Амурская область? Естественно, мы поднимали бы производство, рабочие места, налоги и всё-всё было. А у нас работают московские проектировщики, которые закладывают именно свои материалы.

Выдержка из фокус-групп, Благовещенск

Однако значительная часть жителей склоняется к мнению, что большие траты и злоупотребления при строительстве «Восточного» были связаны с тем, что инвестором выступало государство. Частный инвестор, который, ведет строительство ГПЗ, формирует более строгий подход к отчетности. Частные инвестиции, по мнению жителей Амурской области, предполагают более ответственное отношение и контроль.

– Задачи построить космодром не было, а завод была, потому что вкладываются реальные деньги реальных людей. Это же не государственное предприятие, олигархи вкладывают свои деньги, хотя получить доход с этого дела. Завод будет работать, будет приносить прибыль, только опять непонятно, что с этого будем иметь мы. Будут всякие недоделки, аварии, мы этим будем дышать. Это строится практически на границе с городом. Я видела по телевизору слушания, мужчины и женщины говорили, что все продумано, все просчитано, экология будет защищена.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

Создание производства в новой для Амурской области отрасли формирует и ряд экологических опасений, которые озвучиваются уже на этом этапе и вносят вклад в негативное восприятие проекта.

– Получается так, если его будут строить так же, как и космодром, то конец нашей Амурской области просто приблизится быстрее. Так как там, получается, это будет газоперерабатывающий завод, природный газ будут разделять на элементы, получается, там будет такая горючая смесь, что лучше бы его построили где-нибудь подальше. Так как всё равно при разложении этого газа на элементы, будут выделяться в воздух, в почву токсические вещества, что, в принципе, ничего хорошего от этого ждать не приходится... Какие ожидания могут быть у человека, если ему скажут, что каждый день в чай ему будут капать по капельке яда...

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

– А вредность, да, потому что там будут очищать от всяких примесей. А куда-то это девать надо – в воздух, в землю. А они ещё летучие или не летучие, где они оседать будут, не знаем. Так что, одни минусы.

Выдержка из фокус-групп, Шимановск

Районные СМИ, которые тесно работают с читателями, говорят, что звонков в редакцию, которые обычно служат индикатором общественных настроений, по экологической проблематике, пока не было. Для сохранения информационной инициативы необходимо начало работы с экологическими рисками уже на этом этапе.

– А экологические опасения люди сейчас высказывают?

– На удивление, нет. Мы как журналисты ожидали, что больше всего будет вопросов по этому поводу. В газету не приходит таких писем с такими опасениями... Да, а здесь еще, наверное, не понимают, что это все-таки химическое производство и связано с какими-то. С другой стороны журналистов убедили (я ездила в Тобольск, оттуда готовила подробный материал), что это новые технологии, что это экологически чистые работы и производство. Там такая система защиты и так далее. Люди это восприняли, я думаю, положительно. Каких-то опасений не возникало... К сожалению, журналистам не удалось там пообщаться с жителями Тобольска.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

В целом, от строительства ГПЗ ожидают большего социально-экономического эффекта, и более мощного толчка, чем от строительства и работы космодрома «Восточный».

4.4 Программа социально-экономического развития Комсомольска-на-Амуре

Пример подхода к развитию Комсомольска-на-Амуре в соседних регионах воспринимают как оптимальное совмещение инвестиций в промышленное развитие и социальную инфраструктуру. Программа отвечает на наиболее актуальные запросы жителей о создании рабочих мест, достойной зарплате и качестве жизни.

– Допустим, по Хабаровскому краю – чего у нас там – Комсомольск впереди всех.

– Там да, авиастроение.

– Авиастроение. Больше ничего. Как бы много всего есть. Стараются наши, так сказать, чиновники.

– В Комсомольске-на-Амуре сейчас финансируется завод. Там есть специалисты, есть деньги, там строится новое жилье, выделяются деньги. Сказали, 50 млрд. выделено на развитие Комсомольска-на-Амуре. Молодому человеку что надо? Чтобы зарплата была нормальная, работа, которая нравится, и жилье. Можно и климат где-то потерпеть, если есть деньги на шубку, то можно зимой спокойно потерпеть. А у нас негде работать людям.

Выдержка из фокус-групп, Свободный

– На развитие Комсомольска сейчас выделяется много денег. Если все будет выполняться, то это хорошо. Запланировано строительство, это же хорошо. Вопрос в том, будет ли это исполняться.

Выдержка из фокус-групп, Хабаровск

В самом Комсомольске-на-Амуре знание о запланированных программах пока не трансформировалось в уверенность, что развитие произойдет в ближайшей перспективе. Инвестиции будут иметь, по оценке жителей, отсроченный эффект.

– У него, по-моему, работа с 2016-го по 2025 год. Не знаю, деньги пошли или нет. Но он в этом году уже должен начать работать. Там довольно много пунктов.

– Документы были подписаны на уровне Президента и Правительства Российской Федерации.

– Я слышал, что какое-то спортивное сооружение хотят строить в Комсомольске.

– Там 27 сооружений будет культурного, спортивного значения. Я так по цифрам. Я смотрел, что был как анонс для граждан города. Мне друзья принесли эту раскладку. Там дороги, инфраструктурные, вот эти опять школы. Сумма заявленная огромнейшая, но она не единым потоком, а растянется лет на 10-15. Будет ли так ощутимо это все?

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

– Территория Комсомольска уже доказала, что она может развиваться за счет привозного потенциала. Вспомни, я где-то или у тебя даже читал: «Третий этап развития Комсомольска». Первый - это 1932-й, второй - 1980-е, и третий - это сейчас.

То есть если здесь покажут на этой территории деньги. Я полагаю, что сегодня Комсомольск обладает рядом преимуществ по сравнению с другими городами, которые бы привлекли людей.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Внимание федерального правительства и принятие программы жители Комсомольска-на-Амуре связывают с деятельностью губернатора, который успешно решил задачу привлечения федеральных средств в регион.

– Товарищ Шпорт как бы активно участие принимает, так как, видимо, у него корни комсомольские.

– Комсомольчанин он.

– Поэтому он повышенное внимание сюда и проявляет. Молодец. Очень похвально на своей малой родине людям маленько улучшать жизнь.

Выдержка из фокус-групп, Комсомольск-на-Амуре

5

Опыт инвесторов, муниципальных и региональных властей в подготовке и привлечении кадров

Основной вклад в привлечение профессиональных кадров на Дальний Восток и подготовку местных жителей на сегодняшний день, по оценке экспертов, вносят инвесторы. Они являются стороной, наиболее заинтересованной в компетентных кадрах, и одновременно, обладают ресурсами для их привлечения или обучения. Достоинство точечного подхода, применяемого инвесторами, видят в том, что в этом случае подготовка кадров идет по специальностям, подкрепленным рабочими местами. Все крупные проекты, создаваемые как в традиционных для региона отраслях (сельское хозяйство, горнодобывающая промышленность), так и в новых (космическая отрасль, газоперерабатывающая промышленность, нефтехимия), идут по пути тесного сотрудничества с вузами, открытия новых специальностей, совместной разработки методологических программ. Подготовка специалистов по заказам предприятий, плотная интеграция образования и производства – работа, которая вносит существенный вклад в сохранение жителей на Дальнем Востоке.

– ...во всем Дальнем Востоке сегодня пока, раз народ убегает, уходит, это был избыток рабочей силы и в то же время недостаток профессиональных кадров.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

– Я бы сказала о проблеме острой нехватки кадров сегодня и об отсутствии образовательной базы, которая бы эти кадры готовила. На 100% сегодня ни один инвестор не удовлетворен кадровыми ресурсами. И те вузы и средние учебные заведения, которые работают на территории Дальнего Востока и прилегающих к нему территориях, в должной степени не обеспечивают кадрами те или иные крупномасштабные проекты. Начнем с того, что сегодня упразднена та практика, которая существовала лет 20 назад, когда по заказу предприятия готовятся специалисты. Она есть, но она не повсеместно реализуется. К сожалению, мы наблюдаем такую картину, когда учебное учреждение выпускает 20 человек в пустое пространство.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

Даже в традиционной для Амурской области сельскохозяйственной отрасли работодатели ведут собственную образовательную работу, дополняющую учебную программу университета.

– Нет, в общем-то, в основном все обучение было построено у нас на базе, то есть у нас есть учебная база, учебные классы, которые мы создали у себя, и мы там производим обучение персонала, повышение квалификации. Причем, на самом деле, получилось так, что мы сами у себя организовали для того, чтобы иметь возможность ротации кадров, мы осуществили подготовку людей, которые занимают вакантные должности при их освобождении.

Мы для себя студентов, работая с кафедрами. Мы работаем со всеми вузами, мы ищем, начиная с третьего курса, на профильные кафедры ищем толковых ребят, и мы стараемся сделать так, чтобы они приходили к нам на практику. В течение трех лет мы с ними работаем, по окончании обучения у них появляются рабочие места, а у нас нормальные, ответственные исполнители.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

В Амурской области базовым университетом для большинства производств стал АмГУ, который открыл новые специальности для металлургических предприятий, космодрома «Восточный», а с 2016 учебного года начнет обучение химиков для проектов «Газпрома» и «Сибура». Плотная работа с инвестором позволяет добиться практически 100-процентного трудоустройства по специальности всех выпускников.

– У нас на факультете несколько. Если взять геологическое направление, то это, конечно же, группа компаний «Петропавловск», прииск Соловьевский, Хэргу... Начнем с того, что ребята имеют возможность проходить у них практику (учебную, производственную, преддипломную). Проходя эту практику, они имеют возможность трудоустроиваться и понимают, где они будут работать, с чем связать свою дальнейшую жизнь. Они туда уезжают работать в основном. В 90 процентах случаев они туда же уходят работать, поэтому они являются нашими прямыми работодателями. У нас все студенты там трудоустроены. Еще не окончив образование, они уже понимают, где они будут работать, и их забирают.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Для проектов «Сибура» и «Газпрома» на базе кафедры химии была создана новая специальность. Появление первой информации о начале приема на нее вызвало, по информации инженерно-физического факультета, на базе которого она была создана, большой отклик родителей абитуриентов.

– Сибур и Газпром или любая другая химическая промышленность, или там, где есть какие-то элементы химии (на предприятиях без них не обойтись), там будут нужны химики-технологи. Они не просто химики, они не просто лаборанты. Они технологи. Мы сейчас единственные на Дальнем Востоке, кто имеет лицензию на обучение химиков-технологов... Как-то так сложилось, что идут звонки в последнее время, связанные с этим, не только от учащихся, но и от родителей. В большей степени, конечно, родители звонят и спрашивают.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Обучение выпускников амурских школ по специальностям, которые будут востребованы на ГПЗ в городе Свободный, стало частью кадровой работы «Газпрома» и «Сибура», которые ведут сотрудничество как с образованиями учреждениями среднего профессионального образования в Свободном, так и с Амурским государственным университетом.

– В перспективе мы будем задействовать местную рабочую силу, то есть местные трудовые ресурсы. Сегодня у нас тоже есть такие прецеденты, к сожалению, их пока очень мало, потому что качество населения низкое и качество рабочей силы тоже низкое, но, тем не менее, мы готовы вкладывать в образование, и отдельный большой блок вопросов у нас с этим связан, в том числе, подготовка на базе местных учебных заведений квалифицированных кадров. Причем, на самом деле, кадры не только среднего, специального звена, но и высшего звена тоже, и мы для этого берем, то есть опорным вузом мы предполагаем сделать АмГУ.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Составляющей создания тепличного хозяйства в рамках ТОСЭР «Хабаровск» также стали образовательные программы для сотрудников, осуществленные инвестором.

– Вместе с теми инвесторами, которые придут, и от них зависит, что они хотят толкового специалиста. И здесь, я думаю, как раз уместно будет вспомнить термин «государственно-частное партнерство» – то есть инвестор платит за обучение того сотрудника, который ему необходим. Я знаю, что те инвесторы, которые здесь, на территории, работают, – они, в том числе, этой проблемой сами занимаются самостоятельно. Поскольку инвесторы крупные – как правило, у них работа ведется во всех регионах, везде есть свои представительства, и я думаю, что они через свои представительства находят тех специалистов, которые, например, необходимы в нашем регионе. Как правило, насколько я знаю, это всё осуществляется за счет компании – обучение, переезд и так далее.

И переобучением. Потому что на примере той же теплицы (это тоже ноу-хау и новые технологии) – там тоже было переобучение. Специалисты успешно прошли (наши специалисты причем) в этом аграрном секторе.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Инвесторы отмечают недостаток в регионе кадров не только уровня ИТР, но и профессиональных рабочих. Большинство инвесторов решает эту проблему путем сотрудничества с существующими колледжами. Особняком стоит опыт создания собственного учебного заведения – «Покровского горного колледжа» – группой компаний «Петропавловск», где обучение проводится за счет будущего работодателя, а выпускники получают гарантию трудоустройства.

– Примеры того, что свой колледж, и даже вот рядом в Облучье профтехучилище переориентировалось вовремя на специалистов нужного профиля, что они готовят для нашего предприятия. А что значит Облучье? Конечно, там, откуда-нибудь из Ленинска вряд ли кто туда поедет учиться. Это значит занятость местного населения. Потому что местные, облученские, со всего Облученского района идут туда учиться, понимая, что у них потенциально работа в шаговой доступности. Нам это тоже интересно, да, снижаются издержки на вахту, и так далее, потому что сейчас и вахтой работают, и всё. То есть, вот собираем со всего постсоветского пространства, в первую очередь.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

Эксперты отмечают, что выпускники школ начинают проявлять интерес к рабочим специальностям, видя перспективы трудоустройства, которые они дают.

– Конечно, и в наших учебных заведениях вводятся соответствующие специальности. Допустим, в Облученском районе, где будет проводиться реализация проекта строительства Хинганского горно-обогатительного комбината, на базе ПУ-6 открыто соответствующее обучение по горным направлениям. Также в наших бывших профессиональных училищах, сейчас технологических техникумах, есть соответствующие специальности, которые позволят в дальнейшем людям, избравшим эти профессии, работать на тех предприятиях, которые будут созданы в результате реализации этих проектов. И стоит отметить, что в принципе молодые люди с охотой идут и получают те рабочие специальности, которые позволяют получать на территории области.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

– Допустим, есть очень хороший пример базы практики – это Комсомольск-на-Амуре, это авиационное производственное объединение и лицей №2. Почему? «КНААПО» планировало модернизацию своего производства, то есть новые станки. И они, зная это, сначала эти станки поставили в лицей №2 авиационный, то есть на два года раньше, чем ставили себе, соответственно, система профессионального образования им подготовила уже к моменту модернизации их производства, полное, то есть необходимое им количество специалистов.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

Государственно-частное партнерство в области образования в каждом случае является предметом тщательной проработки с участием заинтересованных сторон. Адресная работа обеспечивает, по оценкам экспертов, успешность данного подхода.

– На самом деле, такая система работает, но это узконаправленная вещь с каждым инвестором отдельно. То есть, когда мы встречались, когда мы разговаривали с компанией «Бош», а она готовила специалистов в слесарном деле. И мы тоже с ними сначала говорили, и они нам сказали, что им нужно ограниченное количество людей, а именно 24 человека. И вот мы начали для них готовить эти 24 человека, собрали группу, и они там посмотрели на качество образования... Да, кстати, мы тоже там готовили на своем оборудовании, но и возили ребят на стажировку в Германию. Возили-возили, грубо говоря, три года, а потом они сказали, что качество подготовки их устраивает, и давайте мы сюда к вам привезем полный цех «Бош», чтобы ребята учились на месте. Все, и после этого они поставили это в программу. То есть потом инвестор сам определил то, что ему выгоднее, где ему выгоднее готовить. Хотя, опять же, я могу сказать, что система образования тоже оторвана от производства.

Выдержка из экспертного интервью, Еврейская автономная область

Привлечение специалистов из других регионов, в том числе на постоянное место жительства, идет, по оценке инвесторов, точно. Однако состоявшиеся примеры показывают, что предложение о работе, подкрепленное предоставлением жилья, конкурентной зарплатой и интересными профессиональными задачами – способно привлечь специалистов из других российских регионов.

– Есть еще одна компания... это тоже компания сельскохозяйственного направления, и там есть практика привлечения людей. Там у нас главный инженер работает, который сам из Красноярска, потому что мы тут не смогли найти человека такого уровня. Он тут работает уже пятый год, он сюда перевез семью, осел тут, работает у нас.

У нас очень стабильный коллектив. Мы агрономов привлекли, с Алтая ребят привезли, с опытом уже, то есть это уже опытные люди. И сейчас у нас один из них работает главным агрономом и один работает агрономом участка. И они показывают очень приемлемые результаты, хотя, на самом деле, той же соей они не занимались, то есть она у них не растет. Но, на самом деле, получилось так, что они заинтересовались, приехали, вникли, адаптировались, перевезли семьи и теперь работают у нас.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

– В Комсомольске, в частности, на авиационном предприятии работают специалисты, в том числе, из Крыма, из западных регионов России, потому что мы предоставили те условия, где, действительно, специалист как специалист востребованный. Не просто сейчас интересна заработная плата (очень высокая), но это еще и жилье, это еще образование, это еще и медицинское сопровождение. И специалисту, который не может себя реализовать в полной мере там, на западе, он, конечно, все свои возможности здесь испробует, скажем так.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Опыт металлургических предприятий, создаваемых в ЕАО и Амурской области, показывает, что наибольшую готовность к переезду с перспективой остаться на Дальнем Востоке на постоянное место жительства проявляют русскоязычные жители стран СНГ, многие из которых с готовностью приезжают в ДФО.

– Есть три вещи, которые человеку нужны, то есть которые я по себе оценил. Во-первых, мне нужен участок земли в 20-30 соток и не больше для строительства своего собственного дома. Во-вторых, если я переезжаю, соответственно, нужны некоторые подъемные средства для того, чтобы либо начать строительство, либо взять ипотеку под льготные условия, то есть под нулевой процент, чтобы я мог построить себе жилье, укорениться. Ну, третье, соответственно, это работа. А если говорить обо всем остальном, в принципе, для дальневосточников решается очень просто, то есть путем перелета раз в год в любую точку России, и этого достаточно.

Выдержка из экспертного интервью, ЕАО

6

Общность «дальневосточники», ее формирование и героизация

Работа в экономическом поле и создание особых институциональных усилий по развитию Дальнего Востока должно подкрепляться, по оценке экспертов, идеологической и гуманитарной работой. Успешность подобной синергии показал период 1970-1980-х годов, когда создание на Дальнем Востоке привлекательных экономических условий сопровождалось пропагандистской кампанией и популяризацией идеи освоения Дальнего Востока, героизации комсомольцев-строителей БАМа. Остатки этой исторической памяти встречаются сейчас у жителей бамовских поселков.

– Конечно, нужно, кроме денег, показать и социальную линию. Ну, вот комсомольцы же ехали где-то и за романтикой, да, в конечном итоге. То есть нужна национальная идея, какой-то национальный статус, может, придать территории, кроме денег. Тогда это всё заработает.

– Понимаешь, кому-то когда-то нужно поверить в какую-то мечту. Мечта, к пример, – это создать на базе Комсомольска-на-Амуре город-мечту какую-то, разумный город и всё остальное. И начинать собирать к этому некие кирпичики.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

– Однажды еду в поезде, обычно же разговариваешь: «Откуда?» – «Я из Февральска». – «А где Февральск?» – «Это там-то, там-то». – «А что там такое?» – «А мы БАМ строили». Знаете, как гордо, как тепло на душе становится, что всё-таки на моих глазах, и я участвовала в строительстве Байкало-Амурской магистрали...

– Горжусь, что на БАМе была здесь и до сих пор живу. БАМ – была самая главная гордость. Бамовцы – конечно, гордость.

Выдержка из фокус-группы, Февральск

Еще один успешный пример результативности объединения материальных стимулов и идеологической работы эксперты видят в трансформации образа российской армии, которая в последние годы приобрела образ не просто хорошего, а желанного работодателя. Результатом распространения этого опыта на Дальний Восток должно стать формирование образа героя-дальневосточника.

– Произошла определенная героизация армии. Ты пошел туда, ты пошел в спецназ, ты вернулся со спецназа. Ты же не будешь тут, в мирной жизни, допустим, свои спецназовские навыки полученные демонстрировать. Но ты туда пошел, потому что это геройство, это идеология. И дальневосточник, сибиряк – это должен быть герой. Это что-то, знаешь, между Джеком Лондоном и Арсеньевым.

– Чем эта крутизна подтверждается? Во-первых, мощностью идеологической машины. Это недооцениваем. Это раз. Во-вторых, безусловно, это должно быть огромное количество всевозможных предпочтений. Ну, если ты герой, то тебе положено. Если ты полярник, то, соответственно, тебя надо каким-то образом там... Если ты космонавт, то, по-любому, герой. Сделайте героя-дальневосточника.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Исторические предпосылки для героизации дальневосточников есть в историческом прошлом региона, особенно в периоде земплепроходческого движения. Знание обстоятельств освоения региона, биографий и деятельности первопроходцев может дать, по оценке экспертов, недостающее чувство укоренности и увеличить личную привязанность дальневосточников к территории. Изучение истории дает сильную эмоциональную связь с малой родиной, восприятие этих земель как настоящего «своих». Проекты популяризации истории, расширение регионального и краеведческого компонента в рамках школьного курса истории должны стать составляющей этой работы.

– При этом я понимаю, что на самом деле не только в одних инвестиционных проектах, есть ещё и самосознание граждан. Я, например, сейчас занимаюсь проектом Албазино. Такой чисто гуманитарный как будто бы проект, но на самом деле это проект, который имеет своей целью изменение отношения со стороны и самих дальневосточников, и всей России к Дальнему Востоку и к Амурской области в частности как к месту, откуда началось всё освоение Дальнего Востока, где наша героическая история началась в Албазине, где есть чудотворная икона. Это же всё влияет и на самосознание, и на отношение тех, кто на самом деле сюда только планирует, может быть, когда-нибудь приехать.

Выдержка из экспертного интервью, Амурская область

Говоря о чертах героя-дальневосточника, эксперты выделяют авантюрную жилку, храбрость, жажду приключений – черты активной личности. Простые жители региона ведут мифологизацию дальневосточников, скорее, вокруг характеристик открытости, душевности и гостеприимства.

– Мне кажется, Дальний Восток – это такое место, где можно хорошо закалить свой характер. Для преодоления каких-то трудностей в дальнейшей жизни... Других положительных моментов я не вижу.

Выдержка из фокус-группы, Комсомольск-на-Амуре

– Наверное, если какие-то исторические параллели проводить, глубоко копать, этому можно дать объяснение. Хотя, с другой стороны, Соединённые Штаты Америки – страна авантюристов, в хорошем смысле этого слова, которые бежали, ехали, осваивали... то же самое происходило и с Дальним Востоком в разные этапы его развития. Вспомнить хотя бы годы репрессий, годы сразу после революции.

Как численность увеличивалась, народ сюда валил, да. И вспомнить Столыпинские реформы. Не все же по принуждению сюда ехали, некоторые действительно думали, что... то есть, авантюрная жилка у населения Дальнего Востока, она где-то далеко-далеко, то есть, глубоко в генах есть, просто её надо раскопать, наверное, и дать дополнительный толчок, импульс.

Выдержка из экспертного интервью, Хабаровский край

Возможность повышения привлекательности Дальнего Востока для его жителей в результате погружения в историю получила наглядное подтверждение в ходе одной из фокус-групп в Амурской области. Один из ее участников, сознательно вернувшийся на Дальний Восток после опыта жизни в разных российских регионах, уверенно и увлеченно рассказывал своим землякам о первых этапах освоения приамурских земель российским государством и о героизме русских первопроходцев.

– Просто надо показать, как нам эта земля досталась. Потому что, допустим, в том же Албазино, когда пришла 3-тысячная китайская армия, а защитников было всего 800... было очень сильное казачество, у нас очень сильные воины. Потом цинга,... и голод, и болезни... Их осталось 80 человек. И китайцев, когда они подогнали корабли с провизией... наши их уничтожили. Китайцы побоялись и отступили. А если бы они знали, что там всего 80 человек осталось, мы бы уже, допустим, здесь и не сидели, может быть. Просто надо знать, как это досталось.

Выдержка из фокус-группы, Шимановск

7

Основные результаты мониторинга СМИ

В рамках исследования был проведен медиамониторинг региональных СМИ, направленный на выявление регулярности, полноты и оценочного характера освещения крупных проектов развития на протяжении четырех последних лет. Реализация проекта позволила выявить факторы, оказывающие наибольшее влияние на социальное самочувствие жителей, и составить на их основании коммуникативную стратегию, направленную на улучшение социального самочувствия, изменение миграционной динамики, привлечение и закрепление экономически активного населения в регионах Приамурья. Результаты мониторинга были использованы для оценки влияния освещения проектов в СМИ на знание и отношение к ним респондентов и их социальное самочувствие.

Цель исследования: оценка освещения в СМИ ключевых проектов развития дальневосточного региона (ТОР, ТОСЭР, промышленность, инфраструктура), выявление регулярности, полноты и оценочного характера освещения крупных проектов развития в регионах Приамурья.

Хронологические рамки исследования: Исследование охватывает период продолжительностью 6 лет и 1 месяц (с 1 января 2011 года по 29 февраля 2016 года).

Метод исследования: Исследование проводилось методом количественного и качественного анализа публикаций в СМИ.

Источниковая база исследования: база данных исследования включает в себя свыше 40000 источников (федерального и регионального уровня, а также иностранных) разного типа: печатные газеты и журналы, информационные агентства, интернет-порталы, радио и телевидение, корпоративные медиа и сообщения органов государственной власти.

Было проанализировано 10 инвестиционных проектов развития в Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровском крае:

- 1) ТОР «Приамурская»
- 2) ТОР «Белогорск»
- 3) Газоперерабатывающий завод в г. Свободном
- 4) Космодром «Восточный»
- 5) ВЛ (ЛЭП) «Февральск-Рудная»
- 6) Железнодорожный мостовой переход Нижнеленинское-Тунцзян
- 7) Кимкано-Сутарский ГОК
- 8) ПОЭЗ «Советская Гавань»
- 9) ТОР «Комсомольск»
- 10) ТОР «Хабаровск»

В ходе мониторинга сообщений СМИ были проанализированы упоминания следующих инвестиционных объектов: в Амурской области: г. Благовещенск, г. Свободный (строительство Амурского нефте-перерабатывающего завода (ТОР «Приамурский», ТОР «Белогорск», строительство космодрома «Восточный»), г. Шимановск (строительство космодрома «Восточный»), п.г.т. Февральск (строительство ВЛ220кВ «Февральск-Рудная», вошедшее в число 6 приоритетных инвестиционных проектов по развитию Дальнего Востока и Байкальского региона). В ЕАО — г. Биробиджан (международный мостовой переход Нижнеленинское-Тунцзян), Облучье (Кимкано-Сутарский ГОК). Хабаровский край — г. Хабаровск (ТОР «Хабаровск», металлургическое производство, Нефтеперерабатывающий завод, г. Комсомольск-на-Амуре (ТОР «Комсомольск», нефтепереработка), Советская Гавань (создание ОЭЗ, НПЗ, развитие портовой инфраструктуры, балкерных и перегрузочных терминалов).

По каждому из 10 инвестиционных проектов развития в Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровском крае были проанализированы:

1. хронологическое соотношение количества публикаций с упоминаниями инвестиционных проектов, изменение их количества в зависимости от различных стадий развития проекта, от ключевых информационных поводов, порождаемых проектами. Анализ проведен по кварталам и месяцам с детализацией данных по уровням СМИ, публиковавшим сообщения. По каждому из проектов был дан краткий анализ соотношения количества публикаций в разные периоды и причин этих различий.
2. уровни СМИ, публиковавших сообщения с упоминаниями инвестиционных проектов (федеральные, региональные, международные). По каждому из проектов был дан краткий анализ соотношения количества публикаций разных уровней и причин этих различий.
3. типы СМИ, публиковавших сообщения с упоминаниями инвестиционных проектов (печатная пресса, информационные агентства, интернет-порталы, радио и телевидение, а также сообщения официальных органов власти). По каждому из проектов дан краткий анализ соотношения публикаций в различных типах СМИ и причин этих различий.
4. основные темы публикаций, как негативные, так и позитивные. Подробно рассмотрены отдельные ключевые темы, оказывающие заметное влияние на восприятие инвестиционных проектов жителями региона. В отдельных случаях по каждому проекту была также проанализирована «обратная связь» и реакция читателей на публикуемые в СМИ сообщения. Выделены основные риски экономического, экологического характера, опасения в связи с прибытием в регион мигрантов на крупные стройки. Выделены основные темы публикаций, касающиеся социально-экономического развития регионов присутствия инвестиционных проектов, сообщения официальных представителей органов власти, различные ожидания и опасения местного населения и экспертов в связи с развитием инвестиционных проектов в их регионах.

Всего проанализировано 129335 публикаций,
публиковавшихся в 6594 источниках.

Наименование типа СМИ	Количество публикаций
Всего	129335
СМИ: Центральная пресса	4067
СМИ: Центральные информагентства	14469
СМИ: Региональная пресса	6545
СМИ: Региональные информагентства	2488
СМИ: Зарубежная пресса	130
СМИ: Зарубежные информагентства	110
СМИ: Пресса СНГ	559
СМИ: Инфоагентства СНГ	645
СМИ: Центральные интернет-издания	38812
СМИ: Региональные интернет-издания	35587
СМИ: Зарубежные интернет-издания	9614
СМИ: Корпоративные издания online	739
СМИ: Центральные ТВ и радио	1288
СМИ: Центральные ТВ и радио online	2071
СМИ: Региональные ТВ и радио	551
СМИ: Региональные ТВ и радио online	2600
СМИ: Зарубежные ТВ и радио	5
СМИ: Зарубежные ТВ и радио online	251
Информация официальных учреждений	3063
Архивы. Центральные СМИ	4267
Архивы. Региональные СМИ	1164
Архивы. Зарубежные СМИ	310

Проанализированные проекты значительно отличаются по количеству упоминаний СМИ. Связано это, в первую очередь, с их масштабом и количеством поставляемых информационных поводов (активностью вокруг реализации этих проектов), также это связано со временем их функционирования: некоторые проекты были запущены ещё в 2010-2011 годах, другие стартовали совсем недавно – только в 2014-2015 годах.

Первое место по количеству упоминаний в СМИ занимает крупнейший федеральный проект – **космодром «Восточный»**. Общее количество упоминаний космодрома «Восточный» за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 108793 публикаций. Из них 53,85% в федеральных СМИ, 38,66% - в региональных СМИ и 7,49% в зарубежных СМИ.

На **втором месте** – проект **Кимкано-Сутарского ГОКа** в ЕАО (компания «Петропавловск – Черная Металлургия»), который имеет ключевое значение для развития региональной экономики и пользовался большим интересом региональных СМИ.

Общее количество упоминаний Кимкано-Сутарского ГОКа за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 4243 публикаций. Из них 56,71% – в региональных СМИ, 41,36% в федеральных СМИ и 1,93% в зарубежных СМИ.

На протяжении всего исследуемого периода количество упоминаний Кимкано-Сутарского ГОКа колебалось незначительно, находясь в пределах 250-300 упоминаний в квартал. Это свидетельствует о большом количестве информационных поводов, постоянно подогревавших интерес к проекту со стороны как федеральных, так и региональных СМИ.

Максимальное количество упоминаний наблюдалось в 2013 году (920 упоминаний), когда компания активно проводила профориентационную программу в СМИ, и освещала этапы строительства комбината.

На третьем месте крупный международный проект по строительству железнодорожного **трансграничного мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзян**. Большое количество публикаций и внимание ему обеспечил международный статус, уникальность проекта, а также длительный срок реализации (первые публикации о проекте появились ещё до 2011 года).

Общее количество упоминаний железнодорожного мостового трансграничного перехода Нижнеленинское-Тунцзян за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 2851 публикаций. Из них 44,20% – в региональных СМИ, 48,79% в федеральных СМИ и 7,02% в зарубежных СМИ.

Количество публикаций в федеральных СМИ (48,79%) незначительно превышает количество публикаций в СМИ регионального уровня (44,20%).

Обращает на себя внимание сравнительно большой процент упоминаний в зарубежных СМИ (7,02%), что связано, в первую очередь, с международным статусом проекта. Пограничный мост, соединяющий Российскую Федерацию и КНР, вызывает интерес СМИ по обе стороны границы, а также привлекает значительное внимание федеральных СМИ.

Третье место делят между собой различные ТОРы, недавно созданные сразу в нескольких регионах Приамурья, несмотря на свою относительную «молодость», они уже успели привлечь большое внимание, как федеральных, так и региональных СМИ. Это **ТОР «Хабаровск», ПОЭЗ «Советская Гавань», ТОР «Белогорск»**.

Общее количество упоминаний ТОР «Хабаровск» за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 3397 публикаций. Из них 50,43% - в региональных СМИ, 46,84% в федеральных СМИ и 2,74% в зарубежных СМИ.

Общее количество упоминаний ПОЭЗ «Советская Гавань» за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 2724 публикации. Из них 50,92% – в региональных СМИ, 47,50% в федеральных СМИ и 1,58% в зарубежных СМИ.

Общее количество упоминаний ТОР «Белогорск» за весь исследуемый период с 01.01.2011 по

29.02.2016 составляет 2234 публикации. Из них 46,02% – в региональных СМИ, 50,40% в федеральных СМИ и 3,58% в зарубежных СМИ.

Также большое количество упоминаний собрал молодой, но очень масштабный проект федерального уровня – **ГПЗ в г. Свободном Амурской области**.

Общее количество упоминаний ГПЗ в г. Свободный за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет 2155 публикаций. Из них 62,83% - в региональных СМИ, 34,94% в федеральных СМИ и 2,23% в зарубежных СМИ.

Большая часть публикаций о ГПЗ в г. Свободном за весь исследуемый период вышла в региональных СМИ (62,83%), преимущественно Амурской области, на территории которой и планируется строительство этого объекта. Максимальная доля региональных СМИ (70,11%) пришлась на 2013 год, когда свежая новость о планируемом строительстве крупного промышленного объекта в регионе заинтересовала амурские региональные СМИ и большинство из них отметились публикациями на эту тему.

На последнем месте небольшой, но важный инфраструктурный проект в Амурской области – строительство ВЛ «Февральск-Рудная».

Общее количество упоминаний ВЛ «Февральск-Рудная» за весь исследуемый период с 01.01.2011 по 29.02.2016 составляет всего 368 публикаций. Из них 55,43% - в региональных СМИ, 43,21% в федеральных СМИ и 1,36% в зарубежных СМИ.

Общее количество упоминаний ВЛ «Февральск-Рудная» по сравнению с другими исследуемыми проектами, относительно невелико – всего 368 публикаций. По мере приближения реализации проекта интерес СМИ к нему увеличивался: 2012 – 26 упоминаний, 2013 – 11 упоминаний, 2014 – 75 упоминаний. Лишь в 2015 году мы можем наблюдать резкое увеличение количества публикаций до 199 упоминаний.

Также в ходе мониторинга был проанализирован набор ключевых тем, основная проблематика, освещавшаяся в СМИ, по каждому проекту отдельно. Основными информационными поводами для всех анализируемых проектов стали сообщения официальных учреждений и органов власти, которые касались **расширения территории ТОР, присоединения новых резидентов, старта и завершения этапов строительства, планов по развитию проектов** и так далее. Сообщения органов государственной власти являются основными источниками информации для СМИ. Наибольшее внимание государственных органов и первых лиц государства и максимальное освещение было посвящено проекту космодрома «Восточный». Большое внимание проекту космодрома «Восточный» уделяют первые лица государства – президент РФ Владимир Путин и председатель правительства Дмитрий Медведев, федеральные министры и задействованные в стройке структуры («Роскосмос», «Спецстрой»). Такое повышенное внимание и высокий статус вовлечённых лиц обеспечивают огромный интерес как федеральных, так и региональных СМИ к проекту. Официальные лица регулярно комментируют ход стройки, выступают с различными заявлениями, постоянно проводятся совещания на самом разном уровне, которые широко освещаются в СМИ по телевидению, в крупнейших изданиях федерального уровня.

Одной из основных тем, наиболее широко освещавшейся СМИ различного уровня по всем рассмотренным проектам было **социально-экономическое развитие региона в связи с реализацией проекта**: увеличение налогооблагаемой базы, приток инвестиций, создание рабочих мест и так далее. В качестве яркого примера можно привести Кимкано-Сутарский ГОК, который занимает в политической действительности ЕАО очень важную позицию, как самый крупный проект развития в области.

Отдельная тематика сообщений СМИ – это **новости о деятельности компаний-резидентов в ТОР**. Участие новых компаний-резидентов, их успехи, увеличение количества рабочих мест, производство продукции и её реализация – всё это находило отражение в сообщениях СМИ, как регионального, так и федерального уровня.

Негативная тематика публикаций была связана, прежде всего, **с экологическими рисками и опасениями** в связи с реализацией тех или иных проектов. На начальном этапе строительства космодрома «Восточный», работа с экологическими рисками стала одним из направлений информационной работы, которая велась не только через СМИ, но и в социальных сетях. Возникновение экологических опасений в публикациях характерно и для других промышленных проектов, опасения экологического характера основываются в основном на негативных ожиданиях от влияния крупной стройки ГПЗ в г. Свободном на природу региона, однако опасения не получили широкого распространения.

Другими новостными поводами для негативных и критических публикаций в СМИ о реализации тех или иных инвестиционных проектов стали **задержки выплат заработной платы, коррупционные скандалы**. Эта тема была также особенно характерна для космодрома «Восточный». Несмотря на массовую информационную кампанию в СМИ и социальных сетях, сопровождавшую эти многочисленные скандалы, руководству проекта и его участником удалось минимизировать негативные последствия и выправить информационный фон. Все случаи тщательно расследовались и результаты расследований регулярно обнародовались, также в своих официальных сообщениях, руководство стало делать упор на технологическую продвинутость космодрома, вовлечение новейших технологий, стратегическую значимость реализации проекта для государства, на будущие перспективы его работы и коммерческую выгоду от использования. Немаловажную роль в придании позитивной окраски информационному фону вокруг космодрома сыграла активность первого вице-преьера Правительства РФ Дмитрия Рогозина, который регулярно посещал космодром с визитами, давал комментарии и интервью для СМИ в позитивном ключе и тем самым смог минимизировать негативные последствия большинства скандалов, включая неудачный запуск первой ракеты с космодрома.

Результаты опроса экспертов СМИ

В ходе исследования также было проведено анкетирование представителей различных СМИ Амурской области, Еврейской автономной области и Хабаровского края.

Эксперты оценили качество и полноту предоставляемой различными компаниями и государственными ведомствами информации о развитии инвестиционных и инфраструктурных проектов, степень значимости для читателей представляемых ими изданий информации о крупных проектах в сфере инфраструктурного и промышленного строительства, логистики, ТЭК, освоения космоса, в том числе реализуемых в рамках ТОСЭР, и оперативность и полноту сведений по этим ключевым темам.

Максимально значимыми для своей аудитории эксперты назвали темы: «создаваемые рабочие места, возможность трудоустройства местных жителей» и «вклад в социально-экономическое развитие региона», «влияние на состояние окружающей среды» и «стратегическое значение, значимость проекта для государства в целом».

Чуть менее значимой темой эксперты признали «меры государственной поддержки инвесторов, реализующих проект».

Наиболее исчерпывающую и оперативную информацию, по мнению экспертов, предоставляют региональные органы власти, следующим источником по полноте предоставляемой информации эксперты указали Министерство по развитию Дальнего Востока. Компании, реализующие проекты, по оценке, предоставляют информацию менее оперативно и в меньшем объеме.

В ходе заполнения анкет эксперты также оставили свои пожелания представителям компаний и государственных органов, ответственным за взаимодействие со СМИ, по освещению крупных проектов в сфере инфраструктурного и промышленного строительства государственных программ по развитию ДФО. Эксперты рекомендуют представителям государственных органов и частных и

госкомпаний, реализующих проекты:

- освещать реализацию проектов (содействовать в организации съёмок) не только в рамках визитов первых лиц, но и в обычном, повседневном режиме;
- организовывать больше выездов журналистов на объекты (пресс-туры);
- не пренебрегать активностью в социальных сетях;
- показывать сложности, возникавшие в ходе реализации проектов, и выработанные в реализации масштабных проектов решения;
- предоставлять информации о влиянии проектов на экономику регионов: привлечении представителей малого и среднего бизнеса, влиянии различных аспектов реализации проектов на будни жителей региона, на перспективы, которые открывают для них новые производства;
- проявлять большую информационную открытость.

8

Рекомендации

Информационное измерение

- Информированность жителей Дальнего Востока о государственной политике по развитию ДФО и отдельных проектах трансформируется в уверенность жителей в перспективах региона и повышение социального самочувствия. Однако невысокая известность деталей работы Минвостокразвития и подробностей осуществляемых им проектов свидетельствует о наличии потенциала расширения информационной работы. Необходимы: детальное освещение аспектов реализации «точек роста», конкретных проектов, меняющих социально-экономическое лицо Дальнего Востока как в населенных пунктах, где они создаются, так и за их пределами. Нарращивание медийного внимания к историям успеха и примерам позитивных социальных трансформаций.
- Выявленное в ходе исследования обстоятельство, что население территории, где одновременно строится космодром, создаются металлургические производства и крупнейший газоперерабатывающий и газохимический комплекс, связывает будущее региона с сельским хозяйством, свидетельствует о недостаточной информированности о реализуемых проектах, их реальном и потенциальном вкладе в региональную экономику. Необходимо менять медийный вектор на описание конкретных проектов и импульса социально-экономического развития, который они сообщат всей территории.
- Опыт реализации проекта космодрома «Восточный» показывает необходимость работы на опережение в информационном поле для предотвращения экологических рисков. Ее составляющими могут стать просветительская работа и освещение технологических аспектов работы новых для регионов производств. Использование разнообразных форм взаимодействия с общественностью (экскурсии и пресс-туры, общественные советы с участием лидеров общественного мнения, общественных слушания, каналы обратной связи, предоставление данных экологического мониторинга в открытом доступе).

Экономическое измерение

- Соблюдение принципа приоритетности привлечения местных кадров и заключения подрядов с местными подрядчиками и производителями материалов при реализации крупных проектов в регионах Дальнего Востока. Опыт реализации проекта космодрома «Восточный» показал, что возможности, создаваемые масштабным проектом для развития региона, реализованы не полностью, и социально-экономический эффект мог быть выше. Привлечению местных компаний в качестве непосредственных подрядчиков, а не на условиях суб-субподряда позволило бы региональным компаниям обеспечить конкурентный уровень зарплат своим сотрудникам.
- Содействие Правительства установлению контактов между ТОСЭР и потенциальными инвесторами, распространение информации о конкретных площадках реализации ТОСЭР. Создание реального или виртуального пространства общения муниципалитетов, на территории которых создаются территории опережающего социально-экономического развития, и инвесторов.
- Максимальное расширение территории выдачи «дальневосточных гектаров», включение в программу привлекательных территорий, расположенных вблизи больших городов. Сопровождение программы сопутствующими механизмами: предоставлением подъемных (за счет федерального бюджета) и др.
- Включение бюджетов муниципального уровня в механизм распределения НДПИ. Прямая социально-экономическая отдача от реализации промышленных проектов максимально близко к месту проживания может повысить поддержку жителями проектов промышленного развития, повысит заинтересованность муниципалитетов в привлечении инвесторов, создаст стабильный источник для социально-экономического развития территорий.

Социальное измерение

- Выработка государством особого подхода к принципу формирования финансирования образовательных и медицинских учреждений, расположенных в малонаселенных территориях. Отказ от подушевой дотации для дальневосточных регионов позволит сохранить важные социальные объекты даже в малочисленных населенных пунктах.
- Профориентационная работа, направленная на формирование у выпускников и их родителей понимания, какие отрасли развиваются в регионе и какие специальности будут востребованы. Значительную долю представителей молодежи, думающих об отъезде из региона постоянного проживания, составляют представители гуманитарных специальностей, рынок применения которых на Дальнем Востоке ограничен. В то же время большинство промышленных производств испытывает кадровый голод, предлагая при этом конкурентную зарплату. Популяризация новых специальностей позволит сократить этот разрыв.

Гуманитарное измерение

- Культурное, историческое просвещение, популяризация дальневосточной истории, ее сюжетов и героев. Расширение регионального компонента в школьном курсе истории России.
- Популяризация дальневосточной истории через книги, журналы, интернет-проекты, художественные и документальные фильмы.
- Поддержка проектов, направленных на изучение и популяризацию истории, героизацию образа дальневосточника.

9

Параметры исследования

Задачи

Определить миграционные намерения жителей Дальнего Востока и формирующие их факторы; выявить условия, которые могут способствовать изменению миграционной динамики в регионах ДФО в сторону прироста населения.

Определить отношение жителей ДФО к реализуемым на территории региона крупным проектам и государственным программам по развитию Дальнего Востока.

Выявить социальное самочувствие жителей регионов Приамурья* в связи с реализацией на территории ДФО программ по развитию Дальнего Востока и крупных проектов в промышленности, инфраструктурном строительстве, космической отрасли и др.

Сформулировать рекомендации представителям региональных и федеральных органов власти, инвесторам, реализующим крупные проекты в дальневосточных регионах при построении взаимодействия с местными жителями.

**Здесь и далее под Приамурьем понимается географическая область на юге Дальнего Востока РФ, включающая Амурскую область, ЕАО и Хабаровский край.*

Составляющие исследования

Массовый опрос на территории Амурской области, ЕАО и Хабаровского края (личные формализованные интервью)*

Размеры выборочных совокупностей:

- Амурская область – 2000 человек (20 районов, 56 населенных пунктов).
- ЕАО – 500 человек (2 района, 6 населенных пунктов).
- Хабаровский край – 1000 человек (5 районов, 7 населенных пунктов).

**Выборка репрезентует население каждого региона в возрасте 18 лет и старше по полу и возрасту. Опрос проводился на улице (максимально приближенно к подъезду проживания респондентов).*

Фокус-групповое исследование

16 фокус-групп в 9 населенных пунктах Приамурья (гг.Благовещенск, Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре, Биробиджан, Белогорск, Свободный, Шимановск, Советская Гавань, п.г.т.Февральск) .

Общее количество участников – 140 человек.

Экспертные интервью

Интервью с представителями административно-политической элиты регионов Приамурья, представителями инвесторов, реализующими крупные проекты на территории региона, представителями СМИ.

В рамках исследования проведено 31 интервью.

Время проведения исследования: март – июнь 2016 г.



ФОНД ПОДДЕРЖКИ СОЦИАЛЬНО-ОРИЕНТИРОВАННЫХ
ПРОЕКТОВ И ПРОГРАММ **«ПЕТРОПАВЛОВСК»**

105082, Москва, Рубцов пер., д. 13
телефон: +7 (495) 380 2810
e-mail: info@ppfond.ru, www.ppfond.ru